

Mål nr 8003-11, Enhet 1
Öresundskraft Nordvästra Skåne AB (REL00136) ./.
Energimarknadsinspektionen
angående tillämpning av ellagen

Energimarknadsinspektionen (Ei) får härmed inkomma med kompletterande yttrande i målet med anledning av de felaktigheter som upptäckts i samband med tillsyn och som inverkat på beslutet den 28 oktober 2011 om fastställande av intäktsram för Öresundskraft Nordvästra Skåne AB, (556430-4870), avseende redovisningsenheten REL00136 för den första tillsynsperioden 2012-2015. Efter fusion den 1 januari 2013 bedrivs nätverksamheten av Öresundskraft AB (556089-7851).

Med anledning av att den av Ei beslutade intäktsramen för redovisningsenheten REL00136 är överklagad och att handlingarna i ärendet är överlämnade till förvaltningsrätten anser Ei att de nödvändiga ändringarna ska hanteras inom ramen för domstolsprocessen och inte genom att Ei omprövar beslutet.

Ei:s inställning

Ei vidhåller sin inställning till företagets yrkanden i målet, och framställer för egen del följande yrkande.

Energimarknadsinspektionen (Ei) yrkar i första hand att förvaltningsrätten, med ändring av det överklagade beslutet om intäktsram för Öresundskraft AB, avseende redovisningsenheten REL00136 delar upp intäktsramen i två olika intäktsramar och

1. fastställer intäktsramen för REL 00136 till högst 337 367 tkr i 2010 års prisnivå för den första tillsynsperioden 2012-2015 och
2. fastställer intäktsramen för RER00903 till högst 146 517 tkr i 2010 års prisnivå för den första tillsynsperioden 2012-2015 och
3. fastställer normnivån på kvaliteten i nätverksamheten för redovisningsenheten RER00903 för respektive kvalitetsindikator till följande nivåer.
 - a) Kvalitetsindikator: Aviserade avbrott (ILE) 0,00 kWh
 - b) Kvalitetsindikator: Oaviserade avbrott (ILE) 0,00 kWh

Datum
2013-09-12

Diariern
2011-101549, 2013-
101958, 2013-101959,
2013-101340

c) Kvalitetsindikator: Aviserade avbrott (ILEffekt) 0,00 kW

d) Kvalitetsindikator: Oaviserade avbrott (ILEffekt) 0,00 kW

I andra hand yrkar Ei att förvaltningsrätten återförvisar målet till Ei för ny prövning och därvid anger att den aktuella intäktsramen för REL 00136 ska ändras på så sätt att den delas upp i en ram för REL 00136 och en för RER 00903 samt att beräkningen ska ske i enlighet med de generella principer som förvaltningsrätten eventuellt bedömer ska tillämpas vid fastställande av intäktsramar för perioden 2012-2015.

Rättsliga grunder

Ei vidhåller det som tidigare anförts i målet med följande tillägg.

Skäl föreligger att ändra intäktsramen avseende redovisningsenheten REL00136 då nätkoncessionshavaren som beslutet gäller har lämnat oriktiga uppgifter som i mer än ringa omfattning har inverkat på intäktsramens storlek (jmf. 5 kap. 11 § första punkten ellagen).

Utveckling av talan

Bakgrund

Under 2012 inkom en anmälan till Ei från ett nätföretag som ifrågasatte den taxesättning för överföring av el som Öresundskraft Nordvästra Skåne AB tillämpade inom redovisningsenheten REL00136. Bl.a. anförde anmälaren att det inom områdeskoncessionen fanns en linje som hade en funktion som regionledning, men som inte redovisades som en sådan. Anmälan utmynnade i att Ei förelade Öresundskraft Nordvästra Skåne AB, enligt beslut av den 25 oktober 2012 (dnr 2012-100442), se bilaga 7, att bl.a. ändra nättarifferna så att kostnader hänförliga till nätkoncession för området REL00136 inte skulle ingå i tarifferna för kunder som var anslutna till ledningsnätet om 130 kV (436IIä) samt att vid redovisning av nätverksamheten skulle nätkoncessionen för området redovisas skilt från nätkoncessionen för linje. Anmälaren överklagade beslutet till förvaltningsrätten som i beslut av den 8 januari 2013 (mål nr 7405-12) avvisade detsamma på den grunden att anmälaren saknade talerätt mot beslutet.

Ei förelade därefter genom beslut den 21 februari 2013 Öresundskraft Nordvästra Skåne AB, vid vite, att inom viss tid från delgivning av detsamma bl.a. ändra nättarifferna så att kostnader hänförliga till nätkoncession för dåvarande område REL00136 inte skulle ingå i tarifferna för kunder som var anslutna till företagets 130 kV ledningsnät 205CU (tidigare 436IIä), se bilaga 8.

Öresundskraft har efterkommit föreläggandet varför Ei avslutat ärendet.



Datum
2013-09-12

Diarienum
2011-101549, 2013-
101958, 2013-101959,
2013-101340

Skäl att ändra beslutet om intäktsram för REL 00136

Med anledning av ovanstående redogörelse kan det konstateras att det överklagade beslutet om intäktsram för Öresundskraft Nordvästra Skåne AB avseende redovisningsenheten REL00136 delvis baserades på ett felaktigt underlag då den regionledning, som numer omfattas av redovisningsenheten RER00903, ingick i underlaget för den av Ei beslutade intäktsramen den 28 oktober 2011. Nätverksamheten som är hänförlig till regionledningen med redovisningsenhet RER00903 ska därför "lyftas ur" intäktsramen för REL00136. Det innebär att intäktsramen för REL00136 ska ändras och att en intäktsram ska fastställas för RER00903 med uppgifter som enbart är hänförliga till regionledningen.

Det följer av 5 kap. 11 § första punkten ellagen att Ei ska ompröva en fastställd intäktsram under en tillsynsperiod om den nätkoncessionshavare som beslutet gäller har lämnat oriktiga eller bristfälliga uppgifter som i mer än ringa omfattning har inverkat på intäktsramens storlek. Ovanstående redogörelse för det felaktiga underlaget till den beslutade intäktsramen för redovisningsenheten REL00136 och det som anförs nedan om inverkan på intäktsramens storlek innebär att dessa rekvisit är uppfyllda

Det beslut som således behöver omprövas har överklagats och ligger för närvarande i förvaltningsrätten för prövning. De skäl som där anförs för att beslutet ska ändras påverkas i sig inte av den ändring som är aktuell i detta yttrande. Ei kan dock inte se att en ändring till följd av de felaktigheter som redovisats ovan kan eller bör hanteras på annat sätt än inom ramen för domstolsprocessen. Själva grunderna för ändringen av beslutet till följd av den felaktiga redovisningen torde vara otvistiga.

Om domstolen bifaller Ei:s förstahandsyrkande innebär det att intäktsramar fastställs för de aktuella redovisningsenheterna utifrån de metoder som Ei medgett ska tillämpas i målet i övrigt. För det fall domstolen inte delar Ei:s bedömning i fråga om vilka metoder som ska användas vid prövning av intäktsramar eller annars inte finner det lämpligt att fastställa belopp yrkar Ei i andrahand att målet återförvisas till Ei för ny prövning. Det är då av vikt att återförvisningen görs på ett sådant sätt att det blir möjligt för Ei att dela den beslutade ramen för REL 00136 i två ramar. I övrigt bör en eventuell återförvisning ske på samma sätt som eventuella återförvisningar för övriga liknande mål avseende överklagade intäktsramar.

Hur Ei:s beräkning av omfördelningen av den aktuella intäktsramen har gått till och vilka uppgifter som legat till grund för beräkningen beskrivs i det följande.

Nätföretagets redovisade inställning och rapporterade uppgifter

Öresundskraft AB har till Ei inkommit med uppgifter som underlag för att fördela kostnader och intäkter för att ändra intäktsramen för redovisningsenheten REL00136 och fastställa en intäktsram för redovisningsenheten RER00903 för den första tillsynsperioden. Uppgifterna inkom den 5 juli 2013 samt genom kompletterande inlagor den 21 augusti, 26 augusti och den 28 augusti 2013.

Datum
2013-09-12

Diarienum
2011-101549, 2013-
101958, 2013-101959,
2013-101340

Det är Öresundskraft AB, fortsättningsvis nätföretaget, som bedriver bägge nätverksamheterna.

Ei har sammanställt de rapporterade uppgifterna enligt bifogade bilagor 1 REL00136 (dnr 2013-101958) och 2 RER00903 (dnr 2013-101959). Av dessa och vad nätföretaget i övrigt anfört framgår bl.a. följande.

Fördelningen av intäktsramen (Nätföretagets yrkande)

Nätföretaget har beskrivit hur de ser på uppdelningen på två redovisningsenheter och vilka konsekvenser det får.

Motiveringen till att de yrkade intäktsramarna sammanlagt blir högre än den ursprungliga yrkade intäktsramen är, enligt nätföretaget, att det uppstår en internaffär mellan lokalnätet REL00136 och regionnätet RER00903 vad gäller kostnader för abonnemang till överliggande och angränsande nät. Lokalnätet är anslutet till regionnätet och får därigenom, enligt nätföretaget, en kostnad för överliggande nät.

Den ursprungliga sökta intäktsramen på 512 229 tkr skulle möjliggöra intäkter från externa kunder på detta belopp. Om beloppet fördelas utan hänsyn till internaffären blir fördelningen av intäktsramen 163 619 tkr för RER00903 och 348 609 tkr för REL00136. Men, enligt nätföretaget, uppkommer en internaffär mellan områdena i samband med uppdelningen på två redovisningsenheter. Lokalnätet REL00136 är anslutet till regionnätet RER00903 och får därigenom en kostnad för överliggande nät. Av den fördelade intäktsramen för regionnätet är det nätföretagets bedömning att 26 518 tkr utgör den kommande intäkt som regionnätet kommer att ha från lokalnätet under perioden 2012-2015. Detta belopp blir alltså en kostnad för överliggande nät för lokalnätet REL00136 (opåverkbar kostnad) och ska därmed läggas till den fördelade intäktsramen för lokalnätet REL00136 som då blir $348\ 609 + 26\ 518 = 375\ 128$ tkr.

REL00136 (Nätföretagets yrkande)

Nätföretaget har ansökt om att Ei fastställer intäktsramen för tillsynsperioden 2012-2015 till 375 128 tkr och som det får förstås, i 2010 års prisnivå. Den yrkade intäktsramen omfattar redovisningsenheten REL00136 med de nätkoncessioner som anges i bilaga 1 förutom koncessionerna 436 BS och 436 BS (1). Dessa koncessioner hör till redovisningsenheten RER00903.

Nätföretagets inkomna uppgifter

Kapitalkostnader

Anläggningstillgångar som ingår i kapitalbasen per den 31 december 2010, uppgår till ett sammanlagt nuanskaffningsvärde om 660 033 tkr, se bilaga 1, tabell 1.

Anläggningstillgångar motsvarande 99,52 % av det totala nuanskaffningsvärdet har redovisats till normvärde, motsvarande 0,13 % av det totala nuanskaffningsvärdet har

värderats utifrån tillgångarnas anskaffningsvärde och resterande anläggningstillgångar, 0,35 %, till annat skäligt värde.

Vissa investeringar och utrangeringar av anläggningstillgångar kommer att genomföras under perioden. Förändringarna i nuanskaffningsvärdet för dessa investeringar under perioden återges per halvår i bilaga 1, tabell 2 och tabell 3. Företaget avser investera i anläggningar till ett totalt nuanskaffningsvärde om 39 900 tkr och utrangera anläggningar till ett totalt nuanskaffningsvärde om 5 400 tkr under perioden.

Löpande kostnader

Företaget har i enlighet med 5 kap. 10-13 §§ Ei:s föreskrifter och allmänna råd (EIFS 2010:6) redovisat löpande påverkbara kostnader för 2006-2009. Dessa kostnader återfinns i bilaga 1, tabell 4, tabell 5 och tabell 7. Med påverkbara kostnader avses kostnader som inte definieras som opåverkbara, exempelvis kostnader för drift och underhåll, kundspecifika kostnader såsom kostnader för mätning, beräkning och rapportering.

Företaget har enligt 5kap. 14 § nämnda föreskrifter, prognostiserat sina löpande opåverkbara kostnader för tillsynsperioden till 143 800 tkr angivet som det får förstås i 2010 års prisnivå (bilaga 1, tabell 8). Med opåverkbara kostnader avses kostnader för nätförluster (fördelat på inköp och egen produktion) abonnemang till överliggande och angränsande nät och ersättning till vissa producenter enligt 3 kap. 15 § ellagen samt myndighetsavgifter enligt förordningen (1995:1296) om vissa avgifter på elområdet.

Se även ovan under rubriken Fördelningen av intäktsramen vad gäller opåverkbara löpande kostnader.

Kvaliteten i sättet att bedriva nätverksamheten

Nätföretagets uppgifter om de avbrottsdata som legat till grund för beslutad normnivå på kvaliteten är i sin helhet hänförliga till lokalnätet REL00136. Vad beträffar frågan om normnivån på kvaliteten för regionnätet RER00903 hänvisas till rubriken nedan, Kvaliteten i sättet att bedriva nätverksamheten.

Intäkter i nätverksamheten

Nätföretaget har med hänsyn till uppdelningen mellan region- och lokalnätet samt med hänsyn till justeringar avseende kostnader för överliggande och angränsande nät som uppdelningen gett upphov till inkommit med förslag på fördelning av de historiska intäkterna som bör ligga till grund för beräkningen av intäktsramen.

Fördelningen av de historiska intäkterna för redovisningsenheten REL00136 framgår av nedanstående tabell.

REL00136	2006	2007	2008	2009
Totala intäkter (tkr)	70 826	65 476	63 799	64 917



Datum
2013-09-12

Diariernr
2011-101549, 2013-
101958, 2013-101959,
2013-101340

RER00903 (Nätföretagets yrkande)

Nätföretaget har ansökt om att Ei fastställer intäktsramen för tillsynsperioden 2012-2015 till 163 619 tkr och som det får förstås i 2010 års prisnivå. Den yrkade intäktsramen omfattar redovisningsenheten RER00903 med de nätkoncessioner som anges i bilaga 2.

Nätföretagets inkomna uppgifter

Kapitalkostnader

Anläggningstillgångar som ingår i kapitalasen per den 31 december 2010, uppgår till ett sammanlagt nuanskaffningsvärde om 149 344 tkr, se bilaga 2, tabell 1.

Anläggningstillgångar motsvarande 99,95 % av det totala nuanskaffningsvärdet har redovisats till normvärde, motsvarande 0,05 % av det totala nuanskaffningsvärdet har värderats till annat skäligt värde.

Företaget avser inte att investera eller utrangera anläggningar under perioden. Se bilaga 2, tabell 2 och tabell 3.

Löpande kostnader

Företaget har i enlighet med 5 kap. 10-13 §§ Ei:s föreskrifter och allmänna råd (EIFS 2010:6) redovisat löpande påverkbara kostnader för 2006-2009. Dessa kostnader återfinns i bilaga 2, tabell 4, tabell 5 och tabell 7. Med påverkbara kostnader avses kostnader som inte definieras som opåverkbara, exempelvis kostnader för drift och underhåll, kundspecifika kostnader såsom kostnader för mätning, beräkning och rapportering.

Företaget har enligt 5 kap. 14 § nämnda föreskrifter, prognostiserat sina löpande opåverkbara kostnader för tillsynsperioden till 113 930 tkr angivet som det får förstås i 2010 års prisnivå (bilaga 2, tabell 8). Med opåverkbara kostnader avses kostnader för nätförluster (fördelat på inköp och egen produktion) abonnemang till överliggande och angränsande nät och ersättning till vissa producenter enligt 3 kap. 15 § ellagen samt myndighetsavgifter enligt förordningen (1995:1296) om vissa avgifter på elområdet.

Kvaliteten i sättet att bedriva nätverksamheten

Enligt nätföretaget har det under perioden 2006-2009 inte varit några avbrott på regionnätetsdelen RER00903. Årsmedel av ILE och ILEffekt har således varit 0 (noll) under perioden.

Intäkter i nätverksamheten

Nätföretaget har med hänsyn till uppdelningen mellan region- och lokalnätet samt med hänsyn till justeringar avseende kostnader för överliggande och angränsande nät som uppdelningen gett upphov till inkommit med förslag på fördelning av de historiska intäkterna som bör ligga till grund för beräkningen av intäktsramen.

Med anledning av det har nätföretaget uppskattat de historiska intäkterna för perioden 2006-2009 för redovisningsenheten RER00903 enligt nedanstående tabell.

RER00903	2006	2007	2008	2009
Totala intäkter (tkr)	31 766	27 284	28 966	26 001

Ei:s beräkning

Allmänt om prövningen av en intäktsram och om Ei:s metod för prövningen

Vad gäller tillämpliga lagrum och den metod som Ei anser ska tillämpas för att pröva skäligheten för de ansökta intäktsramarna, inkluderande tillämplig kalkylränta, får Ei hänvisa till det som anförts i det överklagade beslutet om fastställande av intäktsram för REL00136 och i yttrandet till rätten daterat den 30 oktober 2012 samt den 12 september 2013. Detsamma gäller för de prisjusteringar som det ska tas hänsyn till enligt punkterna 1 a och b i det överklagade beslutet med det tillägget att det för regionnätet är faktorprisindex för elnätsverksamhet, regionnät (SCB), enligt bilaga 5, som ska användas.

Ei:s inställning till hur omfördelningen ska göras

Det saken gäller är att "omfördela" den intäktsram för redovisningsenheten REL00136 som Ei beslutade om den 28 oktober 2011. "Omfördelningen" innebär dels en omprövning av intäktsramen för REL00136, dels ett fastsällande av en intäktsram för redovisningsenheten RER00903. Skälen för det har redovisats inledningsvis i detta yttrande. Enligt den beslutade intäktsramen, som är överklagad och föremål för prövning i förevarande mål, fastställdes ramen till 413 600 tkr för tillsynsperioden 2012-2015 i 2010 års prisnivå.

I sitt yttrande till förvaltningsrätten den 30 oktober 2012 har Ei bl.a. redogjort för den modifierade metoden för att fastställa en intäktsram. Utifrån nämnda modifiering skulle den "ursprungliga" intäktsramen i stället ha beräknats till 457 286 tkr enligt vad som framgår av bifogad beräkning, se bilaga 6.

Med anledning av fördelningen på två redovisningsenheter behöver justeringar av de historiska intäkterna avseende kostnader för överliggande nät göras. Företaget har också gjort justeringar av de prognostiserade kostnaderna för överliggande nät.

Ei godtar av företaget inkomna uppgifter och därmed den fördelning och de ovannämnda justeringar som företaget gjort. Den totala intäktsramen för båda redovisningsenheterna som beräknas i enlighet med Ei:s metod och utifrån företagens uppgifter uppgår till 483 884 tkr i 2010 års prisnivå.

Kapitalkostnader

När det gäller nätföretagets fördelning av anläggningstillgångarna enligt tabell 1, 2 och 3 i sammanställningarna av inrapporterade uppgifter för REL00136, bilaga 1, och

RER00903, bilaga 2 har Ei inte någon invändning utan anser att denna fördelning kan ligga till grund för beräkningen av kapitalkostnaderna.

Löpande kostnader

Ei har heller inget att invända mot fördelningen av de löpande påverkbara kostnaderna enligt ovan nämnda sammanställningar i bilagorna 1 och 2 tabellerna 4, 5 och 7.

Ei kan i och för sig vitsorda att de prognostiserade opåverkbara kostnaderna enligt tabell 8 ökar för REL00136 med uppskattat belopp. Efter tillsynsperioden ska en avstämning göras varvid det faktiska beloppet ska beaktas.

Historiska intäkter

Ei har heller inget att invända mot att de historiska intäkterna ska öka för RER00903 på angivet sätt. Utifrån den ovan redovisade inställningen anser Ei att fördelningen av den överklagade intäktsramen ska göras enligt nedanstående beräkning i enlighet med Ei:s metod för respektive redovisningsenhet.

REL00136

	tkr
Kapitalkostnader	170 561
Opåverkbara kostnader	143 800
Påverkbara kostnader	70 775
Beräknad intäktsram med schablonmetoden	385 136
Varav utan opåverkbara kostnader och kapitalkostnader för nettokapitalbasförändringar	236 969
Historiska intäkter exkl. opåverkbara kostnader	165 315
Kapitalkostnad för nettokapitalbasförändringar	4 367
Skillnad mellan beräknad intäktsram exkl opåverkbara kostnader samt kapitalkostnader för nettokapitalbasförändringar och historiska intäkter exkl. opåverkbara kostnader	71 654
6/18 av skillnaden	23 885
Intäktsram 2012-2015	337 367

Datum
2013-09-12

Diariennr
2011-101549, 2013-
101958, 2013-101959,
2013-101340

RER00903

	tkr
Kapitalkostnader	35 795
Opåverkbara kostnader	113 930
Påverkbara kostnader	16 006
Beräknad intäktsram med schablonmetoden	165 731
Varav utan opåverkbara kostnader och kapitalkostnader för nettokapitalbasförändringar	51 801
Historiska intäkter exkl. opåverkbara kostnader	22 980
Skillnad mellan beräknad intäktsram exkl opåverkbara kostnader samt kapitalkostnader för nettokapitalbasförändringar och historiska intäkter exkl. opåverkbara kostnader	28 821
6/18 av skillnaden	9 607
Intäktsram 2012-2015	146 517

Bedömning av kvaliteten i nätverksamheterna

Vid beräkning av en skälig intäktsram ska hänsyn tas till kvaliteten i nätkoncessionshavarens sätt att bedriva nätverksamheten enligt 5 kap. 7 § ellagen.

Såsom redovisats i det överklagade beslutet har Ei med stöd av bemyndigande, utarbetat föreskrifter (EIFS 2011:1), för bedömning av kvalitetsnivån i nätverksamheten.

Innebörden i dessa föreskrifter är att Ei vid fastställande av en intäktsram också fastställer normnivån på kvaliteten för perioden. Mer om hur kvaliteten i nätverksamheten ska bedömas beskrivs i Ei:s rapport Ei R2010:08 Kvalitetsbedömning av elnät vid förhandsreglering.

Enligt 4 kap. 1 § Ei:s föreskrifter (EIFS 2011:1) ska Ei, enligt vad som följer av 3 och 6 §§ samma kapitel, fastställa en normnivå för kvaliteten baserad på företagets leveransavbrott under de fyra kalenderår som infaller två år innan tillsynsperioden börjar.

Energimarknadsinspektionens föreskrifter (EIFS 2011:1) definierar vad som avses med kvaliteten i en nätkoncessionshavarens sätt att bedriva nätverksamhet. För regionnätsföretag beräknas kvaliteten med fyra kvalitetsindikatorer som beskrivs närmare i 4 kap. 7 – 10 §§ föreskrifterna. Avbrotten som ligger till grund för beräkning är enligt 2 kap samma föreskrifter de som sker i gräns- eller uttagspunkt. Eftersom regionnätet RER00903 inte haft några avbrott under den angivna perioden ska normnivåerna på kvalitetsindikatorerna fastställas till 0.

Detta yttrande har beslutats av chefsjuristen Göran Morén. Vid den slutliga handläggningen har därutöver deltagit ställföreträdande generaldirektören Tony Rosten, biträdande chefsjuristen Hanna Abrahamsson, analytikerna Semira Pandur och Mathilda Linderström samt verksjuristen Christina Hjulström, föredragande.


Göran Morén


Christina Hjulström



Bilagor:

1. Sammanställning av inrapporterade uppgifter för REL00136
2. Sammanställning av inrapporterade uppgifter för RER00903
3. Beräknad intäktsram för REL00136
4. Beräknad intäktsram för RER00903
5. Faktorprisindex för elnätsverksamhet, regionnät (SCB)
6. Beräknad intäktsram 2011-10-28 för REL00136 utifrån Ei:s modifierade metod
7. Beslut av Ei den 25 oktober 2012 (dnr 2012-100442)
8. Beslut av ei den 21 februari 2013 (dnr 2012-100442)