

Jämtkraft Elnät AB

Fastställande av intäktsram enligt ellagen

Beslut

- 1 Energimarknadsinspektionen (Ei) fastställer intäktsramen för Jämtkraft Elnät AB, 556103-3993, avseende RER01006 för perioden 2020–2023 till 326 217 tkr i 2018 års prisnivå och med justering enligt a och b.
 - a) Efter perioden ska kapitalbasens nuanskaffningsvärde enligt bilaga 1 räknas om med faktorprisindex för byggnader¹ och
 - b) de påverkbara kostnaderna enligt bilaga 1 räknas om med faktorprisindex för elnätsföretag - regionnät delindex drift och underhållskostnader, påverkbart².

Beslutet gäller omedelbart.

1 Beskrivning av ärendet

1.1 Inlämnade uppgifter

Jämtkraft Elnät AB (nedan företaget) har lämnat in uppgifter i enlighet med Ei:s föreskrifter (EIFS 2019:1) om insamling av uppgifter för att bestämma intäktsramens storlek för elnätsföretag (inrapporteringsföreskriften) och Ei:s föreskrifter (EIFS 2019:2) om beräkning av intäktsram för elnätsföretag (beräkningsföreskriften). Företaget har lämnat in alla uppgifter som krävs för att Ei ska kunna fatta beslut om en intäktsram.

1.2 Kapitalkostnader

1.2.1 Kapitalbas

Företaget ska redovisa anläggningstillgångar per den 31 december 2018 men företaget var inte i drift då. Företaget har därför redovisat anläggningstillgångarna som investeringar. Dessa har redovisats per halvår.

¹ Framtaget av Statistiska centralbyrån, se bilaga 2

² Framtaget av Statistiska centralbyrån, se bilaga 3

1.2.2 Kalkylränta

Det framgår inte av de inlämnade uppgifterna vilken kalkylränta som företaget har ansett ska tillämpas i ärendet.

1.2.3 Nätförstärkningslån

Företaget har uppgett att de ansökt och har beviljats nätförstärkningslån. Det löper en nominell ränta före skatt på 2,33 procent på lånet vilket är en kostnad som belastar intäktsramen. Företaget fakturerar denna kostnad vidare till kund. För att balansera intäktsramen korrekt vill företaget redovisa räntekostnaden inom intäktsramen.

Företaget har redovisat att nätförstärkningslånets belopp uppgår till 23 300 tkr och det är sannolikt att ingen amortering kommer att ske under perioden 2020–2023. Svenska Kraftnät planerar inte att helt eller delvis skriva av lånet under tillsynsperioden. Majoriteten av nätförstärkningslånet täcker kostnad för uppförandet av Svenska Kraftnäts anläggning och är inte medräknad i företagets kapitalbas. Den del av företagets anläggningstillgångar som har finansierats med statligt stöd uppgår till 3 778 tkr. Räntan på nätförstärkningslånet prognostiseras uppgå till 541 tkr per år vilket företaget begär som ett tillägg till de påverkbara kostnaderna.

1.3 Löpande kostnader

1.3.1 Påverkbara kostnader

Företaget har redovisat prognostiserade påverkbara kostnader för den aktuella tillsynsperioden.

1.3.2 Opåverkbara kostnader

Företaget har redovisat prognostiserade opåverkbara kostnader för den aktuella tillsynsperioden.

2 Ei:s sammanfattande beräkning av intäktsramen

Utifrån det underlag som företaget har lämnat och nedanstående bedömning har Ei beräknat en intäktsram för tillsynsperioden 2020–2023 till 326 217 tkr, se tabell 1 nedan. Intäktsramen fastställs i 2018 års prisnivå.

Tabell 1 Beräknad intäktsram

	tkr
Kapitalkostnader	
Kapitalkostnader exklusive avdrag för anläggningar som finansierats genom statligt stöd	30 918
Avdrag för anläggningar som finansierats genom statligt stöd	-537
Löpande kostnader	
Påverkbara kostnader	7 318
Opåverkbara kostnader	288 517
Avbrottsersättning	0
Beräknad intäktsram	326 217

3 Ei:s motivering till beslutet

Företaget har nätkoncession och bedriver nätverksamhet. Ei ska därför fatta beslut om fastställande av en intäktsram för företaget. Nedan redovisar Ei vilka bestämmelser myndigheten utgår ifrån vid fastställandet av intäktsramen och bedömningen av de enskilda delarna som ingår i Ei:s metod för bedömning av intäktsramen.

3.1 Allmänt om prövningen av en intäktsram

Nätverksamhet definieras enligt ellagen (1997:857) som att ställa elektriska starkströmsledningar till förfogande för överföring av el. Till nätverksamhet hör också projektering, byggande och underhåll av ledningar, ställverk och transformatorstationer, anslutning av elektriska anläggningar, mätning och beräkning av överförd effekt och energi samt annan verksamhet som behövs för att överföra el på det elektriska nätet (1 kap. 4 § första stycket ellagen).

Intäktsram definieras som de samlade intäkter som en nätkoncessionshavare högst får uppbära från nätverksamheten under en tillsynsperiod (1 kap. 5 a § ellagen).

En nätverksamhet ska för en tillsynsperiod ha en bestämd intäktsram. Intäktsramen ska inte vara större än vad som behövs för att täcka kostnader för driften av en nätverksamhet som har likartade objektiva förutsättningar och bedrivs på ett ändamålsenligt och effektivt sätt, täcka avskrivningar och ge en sådan avkastning på kapitalbasen som behövs för att i konkurrens med alternativa placeringar med motsvarande risk få tillgång till kapital för investeringar (5 kap. 1 § första stycket ellagen).

Enligt förarbetena innebär detta följande. Nättarifferna ska vara utformade så att nätkoncessionshavarens samlade intäkter från nätverksamheten är skäliga i förhållande till dels de objektiva förutsättningarna att bedriva nätverksamheten, dels nätkoncessionshavarens sätt att bedriva nätverksamheten. De kostnader som avses är i huvudsak kostnader för kapital (kapitalkostnader) samt rörliga och fasta kostnader (påverkbara och opåverkbara kostnader) i nätverksamheten. En förutsättning för att nätverksamheten ska kunna bedrivas på ett ändamålsenligt sätt är att nätföretagen har rätt till en rimlig avkastning på det kapital som krävs för att bedriva verksamheten. En rimlig avkastning motsvarar den avkastning som fordras för att i konkurrens med alternativa placeringar med motsvarande risk kunna attrahera kapital för investeringar. Syftet med regleringen är att nätföretagens verksamhet ska bedrivas effektivt till låga kostnader. Den ska också säkerställa att kunden får betala ett skäligt pris för nättjänsten. Vidare ska regleringen bidra till att ge kunderna en långsiktig leveranssäkerhet och trygga den svenska elförsörjningen. Nätföretagen ska också få stabila och långsiktiga villkor för sin nätverksamhet. Ytterligare ett viktigt mål med regleringen är att den ska understödja utvecklingen av en väl fungerande elmarknad (prop. 2017/18:237 s. 43 ff samt prop. 2008/09:141 s. 58 ff).

En tillsynsperiod ska vara fyra kalenderår, om det inte finns särskilda skäl för en annan tidsperiod (5 kap. 2 § ellagen).

3.2 Bedömning av kapitalkostnader

Kapitalkostnad är kostnad för att använda kapital, i form av exempelvis elledningar och nätstationer (kapitalbas). Kostnaden utgörs av två delar, dels kostnaden för förbrukning av de tillgångar som ingår i verksamheten (avskrivning), dels avkastningen på tillgångarna. Avkastningen beräknas med en real kalkylränta före skatt.

3.2.1 Kapitalbas

Kapitalbasen ska beräknas med utgångspunkt i de tillgångar som nätkoncessionshavaren använder för att bedriva nätverksamheten och med hänsyn till investeringar och avskrivningar under tillsynsperioden. En tillgång som inte behövs för att bedriva verksamheten ska anses ingå i kapitalbasen, om det skulle vara oskäligt mot nätkoncessionshavaren att bortse från tillgången (5 kap. 7 § ellagen).

En anläggningstillgång är en anläggning för överföring av el, en anläggning för mätning av överförd el, ett system som används för drift eller övervakning av en anläggning för överföring av el eller ett system som används för beräkning eller rapportering vid mätning av överförd el (2 § förordning (2018:1520) om intäktsram för elnätsverksamhet (intäktsramsförordningen)).

För en anläggningstillgång som ingår i kapitalbasen ska ett nuanskningsvärde fastställas och Ei har använt faktorprisindex för byggnader för att hantera skillnader i prisnivåer (10 § intäktsramsförordningen).

Nuanskaffningsvärdet ska i första hand motsvara ett normvärde för en anläggningstillgång som i huvudsak är likadan som den tillgång som ingår i kapitalbasen. Ett normvärde ska beräknas med utgångspunkt i den utgift som en nätkoncessionshavare skulle ha för att förvärva eller tillverka en anläggningstillgång under tillsynsperioden på ett kostnadseffektivt sätt, med skälig hänsyn till sådana förutsättningar som nätkoncessionshavaren inte själv kan påverka (7 § intäktsramsförordningen). Ei har för detta ändamål tagit fram en normvärdeslista som innehåller normvärden för de vanligast förekommande anläggningstillgångarna, Normvärdeslista elnät 2020–2023. Normvärdeslistan och en beskrivning av hur denna har tagits fram framgår av bilaga 4.

Om det finns särskilda skäl, får nuanskaffningsvärdet i stället beräknas utifrån utgiften för att förvärva eller tillverka anläggningstillgången när den ursprungligen togs i bruk i nätverksamhet (anskaffningsvärdet). Beräkningen ska ta hänsyn till förändringen i prisläget från den anskaffningstidpunkten (8 § intäktsramsförordningen). Om det saknas förutsättningar för att beräkna ett nuanskaffningsvärde utifrån normvärde eller anskaffningsvärde ska nuanskaffningsvärdet beräknas utifrån anläggningstillgångens bokförda värde. Om anläggningstillgången inte har något bokfört värde eller om det finns synnerliga skäl, får nuanskaffningsvärdet i stället bestämmas till det som är skäligt med hänsyn till tillgångens beskaffenhet (9 § intäktsramsförordningen).

Företaget har redovisat sina anläggningstillgångar som investeringar. Ei har vid beräkningen utgått från företagets redovisade uppgifter. För beräkning av kapitalkostnaden, se bilaga 1

3.2.2 Avskrivning

Av intäktsramsförordningen följer att det är en real linjär kapitalkostnadsmetod som ska användas. Detta innebär att kapitalförslitningen i förhållande till nuanskaffningsvärdet ska vara lika stor över anläggningens ekonomiska livslängd (jmf 13 § första stycket intäktsramsförordningen).

Anläggningstillgångarnas avskrivning ska beräknas som en fast andel av nuanskaffningsvärdet utifrån de fastslagna avskrivningstiderna. För en anläggningstillgång som har nått sin ekonomiska livslängd ska andelen beräknas utifrån tillgångens ålder. Avskrivning ska inte beräknas för en anläggningstillgång vars ålder överstiger dess maximala livslängd (13 § andra och tredje stycket intäktsramsförordningen).

Av bilaga 1 till intäktsramsförordningen framgår vilken ekonomisk livslängd och maximal livslängd som anläggningstillgångarna ska ha vid beräkning av intäktsramen.

För anläggningstillgångar som ursprungligen började användas före den 1 januari 2011 ska den ekonomiska livslängden beräknas från den 1 januari det kalenderår som infaller efter det kalenderår då tillgången ursprungligen började användas. För anläggningstillgångar som ursprungligen började användas från och med den 1 januari

2011 ska den ekonomiska livslängden beräknas från det halvårsskifte som följer på den tidpunkt som tillgången ursprungligen började användas (4 § beräkningsföreskriften).

För anläggningstillgångar som uppnått den ekonomiska livslängden som anges i intäktsramsförordningen, ska avskrivningen för det första året efter den ekonomiska livslängden gått till ända fram till det att den maximala livslängden uppnåtts, beräknas till 1 dividerat på anläggningens ålder av nuanskaffningsvärdet. Med anläggningens ålder avses det antal år som avskrivning har beräknats för anläggningen (5 § beräkningsföreskriften).

För anläggningstillgångar där det inte finns uppgifter om vilket år anläggningen ursprungligen började användas, men där det framgår att anläggningen började användas under en viss tidsperiod ska det första året i tidsperioden anses vara det året då anläggningen ursprungligen började användas (6 § beräkningsföreskriften).

Om det gjorts en investering i en befintlig anläggning får den påverka anläggningens ålder utifrån hur stor del av anläggningens totala nuanskaffningsvärde som nuanskaffningsvärdet av investeringen motsvarar. Nuanskaffningsvärdet på investeringen i en befintlig anläggning ska beräknas med grund i utgiften för att förvärva eller tillverka den delen av anläggningstillgången som investeringen motsvarar. Hänsyn ska tas till förändringar i prisläget från den tidpunkten då den delen av anläggningstillgången började användas. Om det saknas förutsättningar att beräkna ett nuanskaffningsvärde på investeringen enligt andra stycket, ska nuanskaffningsvärdet beräknas utifrån det bokförda värdet för investeringen. Om det inte finns bokfört värde för investeringen, får nuanskaffningsvärdet istället bestämmas till vad som är skäligt med hänsyn till tillgångens beskaffenhet (7 § beräkningsföreskriften).

Ei har utgått från de av företaget redovisade uppgifterna vid beräkningarna. Kostnaden för avskrivning har då, utifrån de angivna bestämmelserna i intäktsramsförordningen och beräkningsföreskriften, beräknats till 15 197 tkr i 2018 års prisnivå, se bilaga 1.

3.2.3 Avkastning på kapitalbasen

Enligt 5 kap. 1 § ellagen ska intäktsramen ge en sådan avkastning på kapitalbasen som behövs för att i konkurrens med alternativa placeringar med motsvarande risk få tillgång till kapital för investeringar. Ei ska därför fastställa en kalkylränta som ska användas vid beräkningen av intäktsramarna för tillsynsperioden 2020–2023 (17 § första stycket intäktsramsförordningen).

Avkastningen ska beräknas utifrån en åldersjusterad kapitalbas. Detta innebär att den ackumulerade förslitningen ska avräknas från det samlade nuanskaffningsvärdet för kapitalbasen. Kalkylräntan multiplicerad med den del av kapitalbasen som därefter återstår utgör avkastningen.

Den reala kalkylräntan före skatt ska beräknas enligt en formel som framgår av bilaga 2 till intäktsramsförordningen. Värdet på de variabler som ingår i formeln ska bestämmas

enligt 18–26 §§ i intäktsramsförordningen (17 § andra stycket till intäktsramsförordningen).

Ei bedömer att en real kalkylränta före skatt ska beräknas till 2,16 procent och har fastställts med följande parametrar.

- Nettoskuldssättningsgraden uppgår till 49 procent och, har beräknats utifrån jämförelseföretag och beräknats som nettoskuldens andel av det totala bolagsvärdet under 2009–2018.
- Tillgångsbeta uppgår till 29 procent och, har beräknats utifrån aktiebета för jämförelseföretag i förhållande till globalt aktiemarknadsindex (MSCI World Index). Vid beräkningen har Ei utgått från en tioårsperiod (2009–2018) med veckovisa observationer, 2018 års bolagsskattesats i jämförelseföretagens respektive hemland och Hamadas formel.
- Riskfri ränta uppgår till 0,90 procent och, har fastställts som genomsnittet av den årliga avkastningen på tioåriga svenska statsobligationer under 2015–2018 och Konjunkturinstitutets (KI) prognos/scenario i juni 2019 för avkastningen på tioåriga svenska statsobligationer under 2020–2023.
- Aktiemarknadsriskpremien uppgår till 6,68 procent och, har fastställts utifrån genomsnittet av PwC:s riskpremiestudier för 2015–2018 och för 2019.
- Kreditriskpremien uppgår till 1,44 procent och, har bedömts som skillnaden i avkastning mellan ett index för europeiska kraftbolag med kreditranking på BBB och tioårig löptid, IGEEUB10, och den tyska tioåriga statsobligationsräntan under 2011–2018.
- Inflationen uppgår till 1,73 procent och, har fastställts som genomsnittet av den årliga förändringen av konsumentprisindex med fast bostadsränta (KPIF) 2015–2018 och KI:s prognos/scenario i juni 2019 för KPIF för 2020–2023.
- Skattesatsen uppgår till 20,8 procent och, är medelvärdet av bolagsskatten under perioden 2020–2023. Under år 2020 är bolagsskatten 21,4 procent. Från och med 2021 har riksdagen beslutat att bolagsskatten ska vara 20,6 procent.

Ei:s metod för och beräkning av kalkylräntan framgår närmare av bilaga 5.

Under en anläggnings första år (år noll) ska kostnaden för avkastningen beräknas på hela nuanskaffningsvärdet. Det åldersjusterade nuanskaffningsvärdet kommer sedan att minska linjärt med anläggningens ålder till den ekonomiska avskrivningstiden gått till ända. Därefter kommer avkastningen att beräknas på en åldersjusterad kapitalbas för motsvarande år. För exempelvis en nätstation vars ekonomiska livslängd gått till ända ska kapitalbindningen beräknas till 1/41 för det första året och 1/42 för det andra året osv fram till och med de 50:e året som i det här exemplet är det sista året.

Av bilaga 1 till intäktsramsförordningen framgår vilken ekonomisk och maximal livslängd som en anläggningstillgång ska anses ha (14 § intäktsramsförordningen).

För att bestämma anläggningarnas ålder använder Ei uppgiften om vilket år som anläggningarna ursprungligen togs eller kommer att tas i bruk. För anläggningar där dessa uppgifter saknas men där det framgår att anläggningarna började användas under en viss angiven tidsperiod, ska det första året i tidsperioden anses vara det år då anläggningen ursprungligen började användas (6 § beräkningsföreskriften).

Ei har utgått från de av företaget redovisade uppgifterna vid beräkningarna. Avkastningen har då, utifrån de angivna bestämmelserna i intäktsramsförordningen och beräkningsföreskriften, beräknats till 15 722 tkr i 2018 års prisnivå, se bilaga 1.

3.2.4 Nätförstärkningslån

Staten kan genom ett avtal med innehavaren av en nätkoncession finansiera åtgärder som är nödvändiga för att öka elnätets kapacitet för att underlätta anslutningen av anläggningar för produktion av förnybar el (se 4 kap. 9 b § ellagen).

Om en anläggningstillgång har finansierats genom ett lån från staten enligt ett sådant avtal som nämns i stycket ovan ska nätkoncessionshavarens kostnader vid beräkningen av intäktsramen anses ha minskat med ett belopp som beräknas med utgångspunkt i lånet. Avdraget ska för varje enskilt år i perioden beräknas som en fast andel av lånets belopp, till den del avbetalning inte har skett, och med hänsyn till förändringar i prisläget. Den fasta andelen ska beräknas utifrån anläggningens ekonomiska livslängd. Om staten har skrivit av sin fordran helt eller delvis ska dessutom ett avdrag göras som svarar mot inbesparade kostnader för lånat kapital. Avdraget ska, med beaktande av förändringar i prisläget, beräknas på produkten av det belopp som har skrivits av och den andel av anläggningstillgångens ekonomiska livslängd som återstår. De inbesparade kostnaderna ska beräknas enligt samma grunder som avkastningen på kapitalbasen enligt 5 kap. 1 § första stycket 3 ellagen (33 och 34 §§ intäktsramsförordningen).

Företaget har begärt ersättning för räntekostnader som har uppkommit till följd av ett nätförstärkningslån. Anläggningarna ingår i företagets kapitalbas och företaget får därmed ersättning för avskrivning och avkastning när intäktsramen beräknats. För att företaget inte ska bli dubbelkompenserat kan företagets begäran därför inte medges.

När ett företag har anläggningstillgångar som finansierats med ett lån från staten enligt ovan ska ett avdrag göras enligt 33 och 34 §§ intäktsramsförordningen. Syftet med bestämmelserna är att justera för det faktum att företaget erhållit ett förmånligt lån.

Avdraget ska göras med utgångspunkt i lånets storlek. De kostnader som ska justeras är ersättning för avkastning. När kapitalkostnaderna beräknas för varje år i tillsynsperioden beräknas avdraget utifrån produkten av det belopp som har skrivits av och den andel av anläggningstillgångens ekonomiska livslängd som återstår samt skillnaden mellan kalkylräntan (som tillämpas för kapitalkostnaderna när intäktsramen beräknas) och faktisk ränta för lånet. Eftersom räntan på lånet från staten är uttryckt i nominella termer behöver den omvandlas till en real ränta. Omvandling sker här med samma inflationsparameter som tillämpas för kalkylräntan, se avsnitt 3.2.3 och bilaga 1 och 5.

Företaget planerar inte att amortera på lånet under perioden och Svenska Kraftnät planerar inte heller att helt eller delvis skriva av lånet under perioden. Lånebeloppet för hela perioden är därmed 3 778 tkr. Den viktade avskrivningstiden för anläggningarna som finansierats med lånet har Ei beräknat till 49,2 år. Viktningen baseras på nuanskaffningsvärdet i 2018 års prisnivå av dessa anläggningar. Lånebeloppet under hela perioden 2020–2023 är som tidigare angetts 3 778 tkr, anläggningarnas ålder under perioden är 1 år (2020), 2 år (2021), 3 år (2022) och 4 år (2023). Den reala kalkylräntan före skatt för kapitalkostnaderna i regleringen är 2,16 procent och den reala räntan före skatt för lånet är 0,59 procent. Avdraget för avkastning per år i 2018 års prisnivå under perioden ska därför beräknas till 59 tkr (2020), 58 tkr (2021), 57 tkr (2022) och 56 tkr (2023). Sammantaget har Ei utifrån de prognostiserade uppgifterna om anläggningarna och lånet beräknat avdraget till totalt 537³ tkr för perioden, se bilaga 1.

Efter tillsynsperioden kommer prognosen att stämmas av mot det verkliga utfallet och Ei omprövar då intäktsramen.

3.2.5 Totalt beräknad kapitalkostnad

Ei har beräknat kapitalkostnaden till 30 918 tkr i 2018 års prisnivå utifrån de uppgifter som företaget har rapporterat och utifrån den metod och de parametrar som beskrivs ovan. Beräkningen framgår av bilaga 1.

3.3 Bedömning av påverkbara kostnader

Påverkbara kostnader är sådana kostnader som inte är kostnader för nätförluster, abonnemang till överliggande och angränsande nät, anslutningar till överliggande och angränsande nät, ersättning till innehavare av produktionsanläggning för inmatning enligt 3 kap. 15 § ellagen, kostnader för myndighetsavgifter enligt förordningen (2017:1040) om elberedskapsavgift, nätövervakningsavgift och elsäkerhetsavgift och kostnader för nätkapacitetsreserv (2 § beräkningsföreskriften).

Exempel på påverkbara kostnader är kostnader för drift och underhåll samt kundspecifika kostnader för exempelvis mätning, beräkning och rapportering.

Företaget ska redovisa uppgifter om löpande påverkbara kostnader för den period om fyra kalenderår som slutar två år innan tillsynsperioden börjar vilket innebär åren 2014–2017 (4 kap. 12–15 §§ rapporteringsföreskriften). Företaget är nyetablerat vilket innebär att det inte finns några historiska kostnader att utgå från för åren 2014–2017. De löpande påverkbara kostnaderna måste därför uppskattas. Företaget har redovisat prognostiserade påverkbara kostnader för åren 2020–2023. Ei utgår därför från företagets prognos vid beräkningen av intäktsramen för tillsynsperioden. Efter tillsynsperioden kommer prognosen att stämmas av mot det faktiska utfallet för åren 2020–2023.

³ Beloppet är avrundat till heltal.

3.3.1 Effektiviseringskrav

En nätverksamhet ska för en tillsynsperiod ha en bestämd intäktsram. Denna ska inte vara större än vad som behövs för att täcka kostnader för driften av en nätverksamhet som har likartade objektiva förutsättningar och bedrivs på ett ändamålsenligt och effektivt sätt. Dessutom ska intäktsramen täcka avskrivningar och ge en sådan avkastning på kapitalbasen som behövs för att i konkurrens med alternativa placeringar med motsvarande risk få tillgång till kapital för investeringar (5 kap. 1 § första stycket ellagen).

Ei ska fastställa ett individuellt effektiviseringskrav för varje elnätsföretag för att bedöma vad som utgör kostnader för en ändamålsenlig och effektiv drift av nätverksamheten. De påverkbara kostnaderna ska minskas med detta individuella effektiviseringskrav.

För tillsynsperioden 2012–2015 fastställde Ei ett generellt effektiviseringskrav som innebar en reduktion med en procent per år av de påverkbara kostnaderna. Samtliga företag omfattades av detta effektiviseringskrav. Kravet grundade sig på en bedömning som visade att en produktivitetsutveckling på två procent per år var en rimlig förväntan. För att skapa incitament för företagen att rationalisera verksamheten delades hälften av den förväntade produktivitetsökningen med kunderna. Detta är också samma krav som idag utgör det lägsta möjliga effektiviseringskravet för elnätsföretagen inom regleringen.

För tillsynsperioden 2016–2019 valde Ei analysmetoden data envelopment analysis (DEA-metoden) för att beräkna individuella effektiviseringskrav för lokalnätsföretagen. Utgångspunkten i metoden är att jämföra företag som bedriver sin verksamhet under likartade objektiva förutsättningar.

Modellen förutsätter en jämförelse mellan ett tillräckligt stort antal jämförbara företag. Denna modell går därför inte att tillämpa för regionnätsföretagen eftersom antalet företag är för få. Företagen har dessutom olika förutsättningar, vilket gör att en jämförelse med DEA-metoden inte kan ge en rättvisande bild. Eftersom det inte är möjligt att jämföra regionnäten med lokalnäten och en inbördes jämförelse skulle kunna ge missvisande resultat och då ett effektiviseringskrav ska sättas även för regionnätsföretagen bedömer Ei att effektiviseringskravet ska fastställas till en procent per år.

3.3.2 Totalt beräknade påverkbara kostnader

Ei har beräknat företagets påverkbara kostnader för tillsynsperioden 2020–2023 efter effektiviseringskrav till 7 318 tkr i 2018 års prisnivå, se bilaga 1.

3.4 Bedömning av opåverkbara kostnader

Opåverkbara kostnader är kostnader för nätförluster fördelat på inköp och egen produktion, abonnemang till överliggande och angränsande nät, anslutningar till överliggande och angränsande nät, ersättning till innehavare av produktionsanläggning för inmatning enligt 3 kap. 15 § ellagen (1997:857), myndighetsavgifter enligt förordningen (2017:1040) om elberedskapsavgift, nätövervakningsavgift och elsäkerhetsavgift samt kostnader för nätkapacitetsreserv (2 § beräkningsföreskriften).

Företaget har lämnat en prognos för dessa kostnader under tillsynsperioden. Ei har beräknat företagets opåverkbara kostnader till 288 517 tkr i 2018 års prisnivå enligt företagets prognos, se bilaga 1.

Efter tillsynsperioden kommer prognosen att stämmas av mot det faktiska utfallet, vilket kan medföra att Ei omprövar intäktsramen. Företaget får på detta sätt täckning för sina faktiska opåverkbara kostnader.

3.5 Bedömning av kvaliteten i nätverksamheten och ett effektivt nätutnyttjande

Ei ska enligt ellagen ta hänsyn till kvaliteten i företagets sätt att bedriva nätverksamhet. Ei ska även ta hänsyn till i vilken utsträckning nätverksamheten bedrivs på ett sätt som är förenligt med eller bidrar till ett effektivt utnyttjande av elnätet. Bedömningen får medföra en ökning eller minskning av avkastningen på kapitalbasen (5 kap. 9 och 11 §§ ellagen).

Ei har tagit fram föreskrifter som definierar vad som avses med kvaliteten och ett effektivt nätutnyttjande i nätverksamheten vid fastställande av intäktsramen (Ei:s föreskrifter (EIFS 2019:4) om vad som avses med kvaliteten i nätverksamheten och vad som avses med ett effektivt utnyttjande vid fastställande av intäktsram (incitamentsföreskriften)). Av föreskriften framgår att Ei ska fastställa normnivåer utifrån företagets historiska värden för åren 2014–2017.

Det aktuella företaget är nyetablerat varför det inte finns några historiska uppgifter att utgå från. Det är därför rimligt att utgå från företagets faktiska leveranskvalitet och effektivt nätutnyttjande under den aktuella perioden som en lämplig norm. Detta innebär att Ei inte fastställer en normnivå inför tillsynsperioden. Efter tillsynsperioden blir normnivån det faktiska utfallet.

3.6 Kostnader för avbrottsersättning

När intäktsramen bestäms ska hänsyn tas till kvaliteten i nätverksamheten. En sådan bedömning får medföra en ökning eller minskning av avkastningen på kapitalbasen (5 kap. 9 § ellagen). I denna kvalitetsbedömning ska bland annat kostnader för aktuella avbrott beaktas och kunna medföra en minskning av intäktsramen (prop. 2017/18:237 s. 49).

Om företaget betalar ut avbrottsersättning till följd av avbrott ska kostnaden för utbetalningar som är gjorda under tillsynsperioden kunna beaktas vid beräkning av intäktsramen. Detta gäller dock endast om det kan anses vara fråga om en kostnad för en ändamålsenlig och effektiv drift av nätverksamheten. Kostnaden ska således inte utan vidare beaktas vid bestämmande av intäktsramen (prop. 2017/18:237 s. 49–50).

Avbrott i överföringen av el hanteras inom kvalitetsincitamentet i intäktsramen. I korthet innebär kvalitetsincitamentet att varje elavbrott åsätts en beräknad avbrottskostnad och Ei fastställer sedan normnivåer för nätföretaget som jämförs med faktiskt utfall efter

tillsynsperioden. Även avbrott över 12 timmar omfattas av kvalitetsincitamentet. Bestämmelser om kvalitetsincitamentet framgår av incitamentsföreskriften.

Nätföretagets kostnader för avbrottsersättning ska kunna beaktas vid beräkning av intäktsramen men frågan är vilka avbrott och kostnader som kan anses utgöra kostnader för en ändamålsenlig och effektiv drift av nätverksamheten och därför ska omfattas. Ei gör bedömningen att avbrott som pågått längre än 24 timmar inte ska beaktas i intäktsramen. Denna bedömning grundar sig på att det finns ett funktionskrav i ellagen som innebär att ett elnätsföretag aldrig får ha avbrott som är längre än 24 timmar (3 kap. 9 a § ellagen). Därför anser Ei att det bara är avbrott upp till 24 timmar som kan komma ifråga att beaktas när intäktsramen beräknas.

Den utbetalda avbrottsersättning som företaget, helt eller delvis, ska kunna få ersättning för i intäktsramen ska fastställas i enlighet med 10 kap. 12 § andra stycket ellagen, dvs för avbrott om minst 12 timmar och högst 24 timmar. Företaget får även ersättning i intäktsramen för utbetalningar av avbrottsersättning som är genererade dels av avbrott i gränspunkt, dels från region- och transmissionsnät till underliggande nät om avbrottet varat mellan 12 och 24 timmar.

När det gäller de avbrott som ska beaktas är frågan om hela avbrottsersättningen ska ingå som underlag när intäktsramen beräknas. Värderingen av kvaliteten bör utgå från vad kunderna har rätt att förvänta sig och är beredda att betala för (prop. 2017/18:237 s. 91) och det finns incitament utanför intäktsramsregleringen för att minska antalet avbrott längre än 12 timmar (10 kap. 12 § ellagen). Om elnätsföretagen skulle få ta upp hela avbrottsersättningen som betalas ut som en kostnad i intäktsramsregleringen kommer avbrottsersättningen inte längre ha den eftersträvade effekten, dvs att minska antalet avbrott för att undvika att behöva betala ut avbrottsersättning. Detta skulle dessutom innebära att kundkollektivet får ta denna kostnad, vilket inte kan anses vara förenligt med en ändamålsenlig drift av nätverksamheten.

Mot bakgrund av detta gör Ei bedömningen att det som högst är den del av avbrottsersättningen som motsvarar avbrottsvärderingen som ska ersättas i intäktsramen. Detta innebär att för avbrott som varat mellan 12 och 24 timmar och där utbetalningen av avbrottsersättning till kunden överstiger avbrottets värdering enligt 5 kap. 5 § incitamentsföreskriften, ska kostnaden för avbrottsersättningen vid beräkning av intäktsramen endast få uppgå till avbrottsvärderingen i enlighet med vad som framgår av incitamentsföreskriften. I de fall där utbetalningen till kunden är lägre än avbrottsvärderingen får kostnaden för avbrottsersättning som tas upp i intäktsramen högst uppgå till den aktuella utbetalningen.

När en intäktsram fastställs inför tillsynsperioden är det inte känt vilka avbrott som kommer uppstå under perioden då avbrotten ofta orsakas av väderrelaterade händelser. Därför kommer beräkningen av de faktiska kostnaderna för avbrott som ska ingå i intäktsramen fastställas efter tillsynsperioden.

Ei prognostiserar 0 tkr för företaget för avbrottsersättning under perioden 2020–2023, den ingår som en separat post, se bilaga 1. Efter tillsynsperiodens slut ska företaget rapportera in avbrottsersättning för respektive år i tillsynsperioden utifrån de kriterier som Ei fastställt ovan.

3.7 Automatisk justering av intäktsramen

Intäktsramen fastställs i 2018 års prisnivå. I samband med att avstämning görs efter tillsynsperiodens slut kommer Ei att räkna om den beslutade intäktsramen med vissa kostnadsprisindex i enlighet med vad som framgår av intäktsramsförordningen och beräkningsföreskriften. Denna justering är en del av beslutet och innebär inte att beslutet omprövas.

4 Information om hantering av intäktsramen efter perioden

4.1 Omprövning efter avstämning vid tillsynsperiodens slut

Efter tillsynsperiodens slut stämmer Ei av de antaganden som legat till grund för den fastställda intäktsramen enligt detta beslut. Ei jämför då det faktiska utfallet avseende kapitalbasens investeringar och utrangeringar med den prognos företaget gjort. Detsamma gäller för de påverkbara och opåverkbara kostnaderna (5 kap. 22–23 §§ ellagen). Hänsyn kommer även att tas till avbrottsersättning som betalats ut under perioden. Det innebär att Ei omprövar intäktsramen. I rapporteringsföreskriften finns närmare bestämmelser om när och vilka uppgifter företaget ska lämna för att Ei ska kunna göra denna avstämning. Normnivåerna för kvaliteten i nätverksamheten och för ett effektivt utnyttjande av elnätet kommer att vara detsamma som utfallet.

Hur man överklagar

Se bilaga 6, Så här gör du för att överklaga beslutet.

Detta beslut har fattats av avdelningschefen Tony Rosten. Vid den slutliga handläggningen deltog även analytikerna Anneli Ljungkvist och Ali Dolovac, föredragande. Beslutet har fattats digitalt och saknar därför underskrifter.

Bilagor

- 1 Beräknad intäktsram för tillsynsperioden 2020–2023
- 2 Faktorprisindex för byggnader (SCB), Byggkostnadsutvecklingen
- 3 Faktorprisindex för elnätsföretag - regionnät (SCB)
- 4 Normvärdeslista för elnätsanläggningar avseende tillsynsperioden 2020–2023
- 5 Kalkylränta för elnätsföretag
- 6 Så här gör du för att överklaga beslutet