

Fastställande av intäktsram enligt 5 kap. ellagen(1997:857)

Beslut

1. Energimarknadsinspektionen (EI) fastställer intäktsramen för Halmstad Energi & Miljö Nät AB 556330-3980 avseende redovisningsenheten REL00033 till högst 797 889 tkr för tillsynsperioden 2012-2015 i 2010 års prisnivå.

Intäktsramen kommer efter tillsynsperioden att justeras för vart och ett av åren i perioden med följande faktorprisindex genom att

- a. kapitalbasens nuanskaffningsvärde räknas om med faktorprisindex (FPI) för byggnader¹ och
- b. den löpande påverkbara kostnaden räknas om med faktorprisindex (FPI) för elnätsföretag – lokalnät avseende löpande påverkbara kostnader².

Efter tillsynsperioden ska det faktiska utfallet avseende investeringar och utrangeringar jämföras med prognosen för investeringar och utrangeringar i kapitalbasen. Vidare ska den löpande opåverkbara kostnaden jämföras med det faktiska utfallet. Om det faktiska utfallet i dessa delar avviker från prognoserna kan intäktsramen komma att omprövas.

2. EI fastställer normnivån på kvaliteten i nätverksamheten för respektive kvalitetsindikator för tillsynsperioden till följande nivåer.

- a) Kvalitetsindikator: Aviserade avbrott (SAIDI) 6,58 min.
- b) Kvalitetsindikator: Oaviserade avbrott (SAIDI) 13,73 min.
- c) Kvalitetsindikator: Aviserade avbrott (SAIFI) 0,49 st.
- d) Kvalitetsindikator: Oaviserade avbrott (SAIFI) 0,35 st.

Efter tillsynsperiodens slut ska den faktiska kvaliteten i nätverksamheten jämföras med normnivån. Om den faktiska kvaliteten avviker från normnivån ska intäktsramen justeras i enlighet med vad som framgår av Energimarknadsinspektionens föreskrifter och allmänna råd (EIFS 2011:1) om vad som avses med kvaliteten i

¹ Framtaget av SCB, se bilaga 5.

² Framtaget av SCB, se bilaga 6.



nätkoncessionshavarens sätt att bedriva nätverksamhet vid fastställande av en intäktsram. Därvid kan intäktsramen komma att omprövas.

3. Beslutet gäller omedelbart.

Redogörelse för ärendet

Yrkanden m.m.

Halmstad Energi & Miljö Nät AB 556330-3980, fortsättningsvis benämnt företaget, bedriver sin nätverksamhet i Halmstad kommun och antalet uttagspunkter är 39 219 (år 2010). Företaget har ett ledningsnät med cirka 52 meter ledning/uttagspunkt. I ansökan som inkom till EI den 31 mars 2011 samt i kompletterande inlagor den 10 och 14 juni, 24 augusti och 14 september samt 25 oktober 2011 yrkar företaget att EI fastställer intäktsramen för tillsynsperioden 2012-2015 till 1 014 101 tkr³. Den yrkade intäktsramen omfattar redovisningsenheten REL00033 med de nätkoncessioner som anges i bilaga 1a.

Företagets uppgifter till grund för bedömningen av en skälig intäktsram

Allmänt

Företaget har till grund för sin ansökan om intäktsram haft att redovisa de uppgifter som följer av EI:s föreskrifter och allmänna råd (EIFS 2010:6) om nätkoncessionshavares förslag till intäktsram och insamling av uppgifter för att bestämma intäktsramens storlek. Av regeringens proposition 2008/09:141 s. 34 anges i avsnitt 5.2.2 att en nätinnehavare ska lämna in ett förslag till intäktsram till nätmyndigheten tillsammans med de uppgifter som krävs för att pröva förslaget. Det medför visserligen en ökad administrativ börda för företagen, men det förenklar processen om nätföretagen lämnar in inte bara relevanta uppgifter om sin verksamhet, utan också ett motiverat förslag till intäktsram baserat på de krav som ellagen ställer. Det kan förutsättas att nätkoncessionshavarna utarbetar underlag för en egen bedömning av vad som är en rimlig intäktsram. Fördelen är att myndigheten får besked om vilka grunder nätföretaget har för sin bedömning och möjlighet att tidigt ta ställning till de argument som nätkoncessionshavaren för fram.

Företaget uppger att de har använt den metod som EI angett för att bedöma skäliga kostnader. För att kunna bibehålla eller förbättra nuvarande redan korta avbrottstider behöver företaget göra kontinuerliga investeringar under reglerperioden. Bland annat är flera kablifieringsprojekt planerade med avsikten att kunna förbättra driftsäkerheten.

Företaget har härutöver i huvudsak redovisat nedan angivna uppgifter om kapitalkostnader, löpande kostnader och uppgifter om kvaliteten.

Kapitalkostnader

Anläggningstillgångar som ingår i kapitalbasen per den 31 december 2010 uppgår till ett sammanlagt nuanskaffningsvärde om 1 652 169 tkr, se bilaga 1a, tabell 1.

³ Ursprungligt yrkande i EI:s inrapporteringsystem: 1 014 727 tkr.

Anläggningstillgångar som motsvarar 87,53 procent av det totala nuanskaffningsvärdet har redovisats till normvärde och 1,84 procent av det totala nuanskaffningsvärdet i den ingående kapitalbasen har värderats utifrån tillgångarnas anskaffningsvärde. Resterande anläggningstillgångar, 10,63 procent, har värderats till annat skäligt värde.

En närmare redogörelse över hur företaget gått till väga vid värderingen av kapitalbasen och skäl till valda värderingsmetoder återfinns i bilaga 1b s. 4 f. avsnitt 3 Kapitalbas (3.1 – 3.4) samt avsnitt 4.3 Leasing/och eller hyreskostnader för anläggningar som ingår i kapitalbasen).

Vissa investeringar och utrangeringar av anläggningstillgångar kommer att genomföras under perioden. Förändringarna i nuanskaffningsvärdet för dessa investeringar och utrangeringar under perioden återges per halvår i bilaga 1, tabell 2 och tabell 3. För bedömning av omfattningen av investeringarna har företaget utgått från historiska investeringar och planerade projekt. Företaget har upprättat en preliminär strategisk plan för åren 2012-2015 som antogs av styrelsen i september 2011.

Företaget avser investera i anläggningar till ett totalt nuanskaffningsvärde om 75 900 tkr och utrangera anläggningar till ett totalt nuanskaffningsvärde om 8 300 tkr under perioden.

De parametrar som använts vid beräkningen av intäktsramen framgår av bilaga 1 b s. 11 avsnitt 5 Parametrar (5.1 – 5.3). De är desamma som EI:s schablonmetod med undantag av kalkylräntan. Intäktsramen är beräknad med en real kalkylränta före skatt på 6 procent. Skälet till det har företaget redovisat i bilaga 1b avsnitt 5.2.1. Om EI använder en högre kalkylränta än 6 procent hemställer företaget att dess intäktsram justeras i motsvarande grad. Samma sak gäller om EI ändrar vissa index (se avsnitt 5.3 i bilaga 1 b). Ändras faktorprisindex för byggnader eller faktorprisindex för elnätsverksamhet (lokálnät) hemställer företaget således att intäktsramen justeras i motsvarande mån.

Löpande kostnader

Företaget har i enlighet med 5 kap. 10 – 13 §§ EI:s föreskrifter och allmänna råd (EIFS 2010:6) redovisat löpande påverkbara kostnader för 2006-2009. Dessa kostnader återfinns i bilaga 1 a tabell 4, tabell 5 och tabell 7. Utöver dessa kostnader har företaget begärt täckning för de löpande påverkbara kostnader som redovisas nedan.

Företaget har inkluderat vissa kostnader, som i regleringen betraktas som löpande, i timkostnaden för projekt i egen regi. I Ernst & Youngs konsultrapport Anskaffningsvärden i elnätsverksamheten tilläggsrapport, 2010-04-09, framgår att vissa kostnader, som inte är projektanknutna (lokaler, utbildning, personaladministration, kontorsomkostnader), enligt god redovisningssed normalt inte är aktiverbara. I ingiven bilaga 4 till ansökan samt i inlägga inkommen den 24 augusti 2011 finns underlag intygat av revisor om att företaget har aktiverat vissa sådana kostnader, för projekt i egen regi. Kostnaderna avser lokaler, utbildning, personaladministration och kontorsomkostnader, och har således redovisats i balansräkningen istället för i resultaträkningen. Företaget har beräknat en intäktsram med EI:s beräkningsverktyg. För att dessa kostnader ska komma

med i intäktsramen har företaget ökat de löpande påverkbara kostnaderna med 3 434 tkr. I skrivelse daterad den 25 oktober 2011 har företaget anfört att detta belopp ska minskas med 1,8 procent som motsvarar den andel av kapitalbasen som företaget har värderat med anskaffningsvärde.

Företaget yrkar dessutom täckning för kostnader avseende hantering och presentation av mätvärden med 3 350 tkr och verksamhetsvolym med 3 750 tkr.

Företaget har, enligt 5 kap. 14 § ovan nämnda föreskrifter prognostiserat sina löpande opåverkbara kostnader för tillsynsperioden till 322 680 tkr (bilaga 1 a, tabell 8). Med opåverkbara kostnader avses kostnader för nätförluster (fördelat på inköp och egen produktion), abonnemang till överliggande och angränsande nät och ersättning till vissa producenter enligt 3 kap. 15 § ellagen samt myndighetsavgifter enligt förordningen (1995:1296) om vissa avgifter på elområdet.

Företaget har sammanfattningsvis anfört att de inte har några kostnader för att täcka nätförluster avseende egen produktion. Värdena för 2012-2015 avseende inköp för att täcka nätförluster ligger något högre än tidigare år på grund av ökade kostnader då företagens elnät ligger i elområde 4.

2012-2015 års värden för kostnader för abonnemang till överliggande och angränsande nät utgår från prognos för år 2011 med en ökning om 4 procent per år pga. förväntade avgiftsökningar från överliggande nät. Prognostiserade kostnader 2012-2015 avseende ersättning till innehavare av produktionsanläggning för inmatning är lika med prognosen för år 2011 liksom kostnaderna för myndighetsavgifter.

Företaget har även begärt att årsrapporterna från 2006-09 ska justeras i enlighet med sammanställning i bilaga 1b avsnitt 4.1. Ändringarna påverkar inte resultatet eller förändrar balansomslutningen.

Övriga externa kostnader

Företaget har anfört att de har redovisat vissa tillgångar under Övriga externa kostnader, som i förhandsregleringen ska räknas till kapitalbasen, enligt bilaga 1b avsnitt 4.2.4. Företaget har därför begärt att posten Övriga externa kostnader i årsrapporterna korrigeras enligt följande.

tkr	2006	2007	2008	2009
Övriga externa kostnader	-1 341	-225	-408,4	0

Övriga kostnader i nätverksamheten

Företaget har redovisat att de också anser att intäktsramen, utöver redovisade kapital- och löpande kostnader, ska täcka kostnader om 3 276 tkr. Detta belopp avser kostnader

⁴ Beloppet för 2006 korrigerades i inlägga 10 juni 2011

för rörelsekapital. Erfarenhetsmässigt bedömer företaget rörelsekapitalets storlek till en månads omsättning, vilket för 2010 beräknades till 18 miljoner kr. Företaget begär en kostnadstäckning med motsvarande 4,55 procent, vilket, enligt företaget, motsvarar medelvärdet av den nominella räntan före skatt för räntebärande främmande kapital vid beräkningen av WACC för år 2009 enligt ICE Capital (bilaga 5 till ansökan). Under reglerperioden motsvarar det en kostnad på 3 276 tkr.

Kvaliteten i sättet att bedriva nätverksamheten

Företagets uppgifter om avbrott i överföringen av el för åren 2006-2009 återges i bilaga 2.

Intäkter i nätverksamheten

Intäkterna för perioden 2006-2009 uppgick totalt till 665 055 tkr enligt årsrapporterna för nämnda år⁵. Företaget har uppgett att vissa justeringar ska göras av de historiska intäkterna då myndighetsavgifterna redovisades i balansräkningen för 2006-2007. Se uppställningen i bilaga 1b avsnitt 4.1. Från och med 2008 har företaget redovisat myndighetsavgifterna som en kostnad i resultaträkningen.

Tabell 1 Totala intäkter

	2006	2007	2008	2009	Summa
Totala intäkter enligt årsrapporterna	147 783	163 618	169 667	183 987	665 055
Korrigerig myndighetsavgifter	2177	2216			4 393
Totala intäkter efter korrigerig	149 960	165 834	169 667	183 987	669 448

Sammanfattning av yrkad intäktsram

I tabell 2 redovisas en sammanställning av företagets yrkade intäktsram.

Tabell 2 Företagets yrkande

	2012	2013	2014	2015	Summa
Företagets yrkade intäktsram					1 014 101

Aktuella regler

Allmänna bestämmelser

I 1 kap. 4 § ellagen (1997:857) definieras vad som avses med **nätverksamhet**. Med det förstås att ställa elektriska starkströmsledningarna till förfogande för överföring av el. Till nätverksamhet hör också projektering, byggande och underhåll av ledningar, ställverk

⁵ Intäkterna hämtats från följande poster i årsrapporterna: RR7101, RR7102, RR7103, RR7111, RR7113, RR71150, Övriga intäkter enligt not RR 2006-2009. I de fall flera redovisningsenheten består av sammanslagna redovisningsenheter under perioden 2006-2009 har posterna i årsrapporterna också summerats i detta avseende.

och transformatorstationer, anslutning av elektriska anläggningar, mätning och beräkning av överförd effekt och energi samt annan verksamhet som behövs för att överföra el på det elektriska nätet.

Med **intäktsram** avses enligt 1 kap. 5 a § ellagen de samlade intäkter som en nätkoncessionshavare högst får uppbära från nätverksamheten under en tillsynsperiod.

5 kap. ellagen innehåller bestämmelser om nätkoncessionshavarens intäkter från nätverksamheten och om skälighetsbedömningen av dessa intäkter. Av bestämmelserna framgår bl.a. följande.

En intäktsram ska enligt 1 § första stycket fastställas i förväg för varje tillsynsperiod som ska vara fyra kalenderår, om det inte finns särskilda skäl för en annan tidsperiod (4 §).

Vid fastställande av en intäktsram för en nätkoncessionshavarens intäkter från ett ledningsnät inom ett område ska intäktsramen fastställas för varje område för sig och vad gäller intäkter från en regionledning, för nätkoncessionshavarens samtliga regionledningar i hela landet (22 och 23 §§). Om nätmyndigheten enligt 3 kap. 3 § ellagen har medgivit att flera nätkoncessionsområden för område får redovisas samlat, ska dock dessa vid fastställandet av intäktsramen anses utgöra ett område (22 § andra stycket).

Av beslutet om fastställande av intäktsram ska det framgå vilka uppgifter och metoder som har använts vid fastställandet av ramen (3 § andra stycket). Ett sådant beslut gäller utan hinder av att det överklagas, d.v.s. det gäller omedelbart (19 §).

Vid beräkningen av intäktsramens storlek är utgångspunkten (6 §), att ramen ska täcka **skäliga kostnader** för att bedriva nätverksamhet under tillsynsperioden och ge en rimlig **avkastning** på det kapital som krävs för att bedriva verksamheten (kapitalbas).

När intäktsramen bestäms ska även hänsyn tas till **kvaliteten** i nätkoncessionshavarens sätt att bedriva nätverksamheten (7 §). En sådan bedömning kan medföra en ökning eller minskning av vad som anses vara en rimlig avkastning på kapitalbasen. Vid denna bedömning ska ett avbrott i överföringen av el beaktas i den utsträckning avbrottet inte medför skadeståndsskyldighet för nätkoncessionshavaren eller ger rätt till avbrottsersättning enligt 10 kap. 10 § ellagen.

Det följer av 5 kap. 7 § tredje stycket ellagen jämfört med 15 § förordningen (2010:304) om fastställande av intäktsram enligt ellagen (kapitalbasförordningen) att EI har bemyndigats att meddela föreskrifter om vad som avses med kvaliteten i nätkoncessionshavarens sätt att bedriva nätverksamheten enligt 5 kap. 7 § ellagen. Sådana föreskrifter har EI meddelat enligt EI:s föreskrifter och allmänna råd (EIFS 2011:1) om vad som avses med kvaliteten i nätkoncessionshavarens sätt att bedriva nätverksamheten vid fastställande av intäktsram. Föreskrifterna trädde i kraft den 1 april 2011.

Med **skäliga kostnader** i nätverksamheten avses kostnader för en ändamålsenlig och effektiv drift av en nätverksamhet med likartade objektiva förutsättningar. Kostnad för avbrottsersättning enligt 10 kap. 10 § ellagen ska dock inte anses vara en skälig kostnad (8 §).

Kapitalbasen ska beräknas med utgångspunkt i de tillgångar som nätkoncessionshavaren använder för att bedriva nätverksamheten. Vidare ska hänsyn tas till investeringar och avskrivningar under tillsynsperioden (9 §).

En tillgång som inte behövs för att bedriva verksamheten ska anses ingå i kapitalbasen, om det skulle vara oskäligt mot nätkoncessionshavaren att bortse från tillgången.

I **kapitalbasförordningen** finns närmare bestämmelser om vad som avses med anläggningstillgångar (3 §), vilka tillgångar som ingår i kapitalbasen (7 §) och om värdering av anläggningstillgångar (9 – 11 §§) samt om förändring i prisläget (12 §). En anläggningstillgång ska ingå (7 §) i kapitalbasen från det halvårsskifte som följer på den tidpunkt då den börjat användas. Tillgången ska inte ingå i kapitalbasen från det halvårsskifte som infaller närmast efter den tidpunkt då den slutat användas.

Bestämmelser avseende vilka uppgifter som ska redovisas

EI har enligt 16 § 1 kapitalbasförordningen bemyndigats att meddela närmare föreskrifter om skyldigheten för en nätkoncessionshavare att lämna förslag till intäktsram och att lämna uppgifter enligt 5 kap. 2 § ellagen. EI har med stöd av detta bemyndigande meddelat föreskrifter och allmänna råd (EIFS 2010:6) om nätkoncessionshavares förslag till intäktsram och insamling av uppgifter för att bestämma intäktsramens storlek vilka trädde i kraft den 15 oktober 2010. Föreskrifterna innehåller bl.a. bestämmelser om när en intäktsram senast ska lämnas och vilka närmare uppgifter som ska redovisas.

Bestämmelser avseende avstämning efter tillsynsperiodens slut

Efter tillsynsperiodens slut ska nätmyndigheten (EI) göra en avstämning av det faktiska utfallet under perioden. Det följer av 5 kap. 13 § jämfört med 5 kap. 14 § ellagen att EI i vissa fall ska ompröva intäktsramen och för att kunna göra den bedömningen ska myndigheten kontrollera om de antaganden som legat till grund för fastställelsebeslutet överensstämmer med det faktiska utfallet under perioden.

I 7 kap. 1-5 §§ enligt de ovan nämnda föreskrifterna om redovisning av uppgifter finns närmare bestämmelser om när uppgifterna för avstämning senast ska lämnas (31 mars efter tillsynsperiodens slut) och vilka uppgifter som då ska lämnas till EI.

Energimarknadsinspektionens bedömning

Allmänt om prövningen av en yrkad intäktsram

EI ska fastställa en intäktsram för tillsynsperioden 2012-2015 och har att ta ställning till om den av företaget yrkade intäktsramen är skälig.

Vid skälighetsbedömningen av den yrkade intäktsramen har EI dels att beakta kundernas intresse av låga och stabila tariffer och dels att intäktsramen ska vara tillräcklig för att täcka företagets skäliga kostnader och ge en rimlig avkastning på det kapital som krävs för att bedriva verksamheten. Intäktsramen ska även säkerställa att företagen kan hålla en hög leveranssäkerhet och att de kan genomföra nödvändiga investeringar för att bibehålla nätets kapacitet och vid behov bygga ut det befintliga nätet.

Av förarbetena framgår i denna del bl.a. följande. Vid skälighetsbedömningen ska kundernas behov av låga och stabila elnätstariffer beaktas (prop. 2008/09:141 s. 22). Det har inte framkommit skäl att frångå den grundprincip för skälighetsbedömningen som anges i nuvarande 4 kap. 1 § första stycket ellagen. Nättarifferna ska således även i fortsättningen vara utformade så att nätkoncessionshavarens samlade intäkter från nätverksamheten är skäliga i förhållande till dels de objektiva förutsättningarna att bedriva nätverksamheten, dels nätkoncessionshavarens sätt att bedriva nätverksamheten (prop. 2008/09:141 s. 58). De kostnader som avses är i huvudsak kostnader för kapital samt löpande rörliga och fasta kostnader i nätverksamheten. En förutsättning för att nätverksamheten ska kunna bedrivas på ett ändamålsenligt sätt är att nätföretagen har rätt till en rimlig avkastning på det kapital som krävs för att bedriva verksamheten. En rimlig avkastning motsvarar den avkastning som fordras för att i konkurrens med alternativa placeringar med motsvarande risk kunna attrahera kapital för investeringar (a. prop. s. 60 – 61). Såväl den gällande som den föreslagna regleringen syftar till att nätföretagens verksamhet ska bedrivas effektivt till låga kostnader. Regleringen ska syfta till att säkerställa att kunden får betala ett skäligt pris för nättjänsten. Vidare ska regleringen bidra till att ge kunderna en långsiktig leveranssäkerhet och trygga den svenska elförsörjningen. Nätföretagen ska också få stabila och långsiktiga villkor för sin nätverksamhet. Ytterligare ett viktigt mål med regleringen är att den ska understödja utvecklingen av en väl fungerande elmarknad (a. prop. s. 58).

EI:s metod för att pröva skäligheten i den yrkade intäktsramen

För att pröva de yrkade intäktsramarna har EI tagit fram en schablonmetod som beräknar den intäkt som ett företag långsiktigt behöver för att säkerställa att driften sker med en hög leveranssäkerhet och som ger utrymme för att nödvändiga investeringar kan genomföras. För att säkerställa att samtliga företag behandlas lika är schablonmetodens beräkning frikopplad från företagets bokförda kostnader. Den beräknade intäkten bygger istället på antaganden om vad ett rimligt effektivt företag bör ha för kostnadstäckning och avkastning under tillsynsperioden. EI har härvid bedömt att en rimlig avkastning erhålls med en real kalkylränta före skatt om 5,2 procent. En mer ingående beskrivning av EI:s bedömning av rimlig kalkylränta återfinns i bilaga 3. När det sedan gäller kapitalkostnaderna som beräknas med schablonmetoden skiljer sig dessa i de allra flesta fall från företagets bokföringsmässiga avskrivningar och finansiella kostnader samt avkastningskrav i verksamheten. Det beror på att EI anser att kapitalkostnaderna ska ge en långsiktig och stabil utveckling av nätavgifterna genom att de fördelas jämnt över anläggningarnas livslängd för att på så sätt säkerställa att intäkterna fördelas jämt över tiden. Schablonmetoden tar inte heller hänsyn till hur företagen historiskt har fått kostnadstäckning för sina kostnader för att driva elnätet. Det

innebär att skillnaden mellan företagets faktiska intäkter i dagsläget och den långsiktigt stabila intäkt som beräknas med schablonmetoden kan komma att behöva utjämnas för att säkerställa att kravet på att kunderna ska ha låga och stabila tariffer beaktas fullt ut.

Den teoretiska grunden för beräkningsmetoderna beskrivs bl.a. i EI:s rapport EI R2009:9 Förhandsreglering av elnätstariffer - principiella val i viktiga frågor och rapport EI R2010:24 Förhandsprövning av elnätstariffer – slutrapport inför första tillsynsperioden 2012-2015. För en kortfattad information om metoden, se bilaga 4.

EI:s bedömning av den yrkade intäktsramen

För att EI ska kunna beräkna en intäkt med schablonmetoden har EI begärt in de uppgifter som framgår av föreskrifterna EIFS 2010:6. Företaget har lämnat de begärda uppgifterna.

EI har utifrån detta underlag beräknat intäkten med schablonmetoden (för detaljerade formler samt beräkningar se bilaga 4 och 7) och funnit att en långsiktig godtagbar högsta intäktsram uppgår till 959 407 tkr i 2010 års prisnivå.

Tabell 2 Underlag för bedömning av intäktsramen

		Tkr
Kapitalkostnad		433 335
Löpande kostnader		
	Opåverkbara kostnader	322 680
	Påverkbara kostnader	203 392
Beräknad intäktsram enligt schablonmetoden		959 407
Yrkad intäktsram		1 014 101
Intäkter 2006-2009 i 2010 års prisnivå		717 131

Kapitalkostnaden har av EI beräknats utifrån en ingående kapitalbas på 1 652 169 tkr och med hänsyn till den investerings- och utrangeringsplan som företaget redovisat i sin ansökan, se bilaga 1a.

Företaget har i sin ansökan utgått från en kalkylränta på 6 procent. EI bedömer att elnätsföretaget erhåller en rimlig avkastning vid en real kalkylränta före skatt om 5,2 procent⁶ samt att avskrivningstiderna ska vara 40 respektive 10 år i enlighet med vad som redovisats i bilaga 4. Företagets skäl för en högre kalkylränta har redovisats under rubriken kapitalkostnader. EI bedömer sammantaget inte att de skäl som nätföretaget uppgett för att kalkylräntan bör vara högre föranleder någon annan bedömning än den som EI gjort. EI har därför beräknat kapitalkostnaden till 433 335 tkr. En detaljerad redovisning av beräkningen av kapitalkostnaden för företaget framgår av bilaga 7.

⁶ Motivering till vald kalkylränta framgår i bilaga 3.



Den löpande opåverkbara kostnaden har beräknats i enlighet med den prognos företaget har redovisat till EI. En detaljerad redovisning av beräkningen av den opåverkbara kostnaden för företaget framgår av bilaga 7.

Företaget har anfört att årsrapporterna för 2006-2009 behöver justeras enligt bilaga 1b avsnitt 4.1. Dessa ändringar påverkar inte resultatet eller förändrar balansomslutningen. Företaget har dessutom anfört att övriga externa kostnader ska minskas i enlighet med bilaga 1b avsnitt 4.2.2⁷, vilket påverkar resultaträkningen. EI har tagit hänsyn till dessa ändringar i sina beräkningar av intäktsram, se bilaga 7. EI kan inte ändra årsrapporterna.

Företaget anser att ett visst belopp från aktiverat arbete för egen räkning ska flyttas från kapitalkostnad till de historiska löpande påverkbara kostnaderna. De kostnader som avses är vissa kostnader avseende lokaler, utbildning, personaladministration och kontor. Enligt av företaget åberopat revisorsintyg framgår att de hanterat dessa kostnader som kapitalkostnad i sin bokföring, medan de i regleringen hanteras som löpande påverkbara kostnader. Det är dock enbart för den del av kapitalbasen som värderats till normvärde, och inte enligt andra värderingsmetoder, som denna justering kan medges. Då företaget värderat 87,5 procent av sina anläggningar till normvärde kan yrkandet bifallas till denna andel. För beräkningar se bilaga 7.

Företaget har därutöver anfört att intäktsramen även ska täcka kostnader för hantering och presentation av mätvärden 3 350 tkr, för verksamhetsvolym 3 750 tkr samt kostnader för rörelsekapital 3 276 tkr (se sammanställningen i bilaga 1c.) Av 5 kap 8 § ellagen framgår att som skäligena kostnader för att bedriva nätverksamheten ska anses vara kostnader för en ändamålsenlig och effektiv drift av en nätverksamhet med likartade objektiva förutsättningar. Detta innebär att det inte nödvändigtvis är företagets egna löpande kostnader som ska ligga till grund för intäktsramen. De skäl företaget anfört för att även de nämnda kostnaderna ska ingå vid beräkningen av intäktsramen är inte sådana att de kan ligga till grund för bedömningen av intäktsramen. EI har därför beräknat de påverkbara löpande kostnaderna till 203 392 tkr.

Företagets yrkade intäktsram om 1 014 101 tkr överstiger den av EI beräknade långsiktiga högsta godtagbara intäktsramen. Vid skälighetsbedömningen ska EI beakta kundernas rätt till låga och stabila tariffer. Detta innebär att kunderna inte ska få omotiverat stora avgiftsförändringar från ett år till ett annat. Hur stora förändringar som kan tillåtas i det enskilda fallet måste bedömas utifrån företagets nuvarande intäktsnivå.

Företagets intäkter för åren 2006-2009 uppgår till 717 131 tkr i 2010 års prisnivå. En beräknad långsiktigt godtagbar intäktsram enligt schablonmetoden i 2010 års prisnivå är därmed 242 276 tkr högre än för fyraårsperioden 2006-2009. En avgiftshöjning med detta belopp är inte förenligt med kravet på låga och stabila tariffer och en utjämning över tid är därför nödvändig.

⁷ Beloppet för 2006 korrigerades i inlaga 10 juni 2011

För att säkerställa att avgifterna inte höjs oskäligt mycket från år till år bedömer EI att utjämningen måste ske under fyra tillsynsperioder, dvs. 16 år. Då EI:s beräkningar utgår från företagets intäkter för 2006-2009 (i 2010 års prisnivå), måste utjämningen även omfatta åren 2010 och 2011. Utjämningen kommer därför att ske över 18 år (16+2). Med hänsyn härtill kan intäkterna för tillsynsperioden 2012-2015 därför endast tillåtas att öka med högst 6/18 av 242 276 tkr. Dessa sex artondelar (6/18) motsvaras av ett belopp på 80 759 tkr och ger företaget en högsta tillåten intäktsram för 2012-2015 om totalt 797 889 tkr (717 131 + 80 759) tkr mot yrkade 1 014 101 tkr. Företagets yrkade intäktsram ska därför sättas ned med 216 212 tkr och fastställas till 797 889 tkr för tillsynsperioden.

Bedömning av kvaliteten i nätverksamheten

EI ska vid beräkning av en skälig intäktsram också bestämma vad som är en rimlig kvalitet på leveranssäkerheten enligt 5 kap. 7 § ellagen.

EI har med stöd av bemyndigande, utarbetat föreskrifter (EIFS 2011:1), för bedömning av kvalitetsnivån i nätverksamheten såsom redovisats ovan under rubriken Aktuella regler. Innebörden i dessa föreskrifter är att EI vid fastställande av en intäktsram också fastställer normnivån på kvaliteten för tillsynsperioden. Mer om hur kvaliteten i nätverksamheten ska bedömas beskrivs i EI:s rapport EI R2010:08 Kvalitetsbedömning av elnät vid förhandsreglering.

EI har beräknat normnivån på kvaliteten i nätverksamheten för respektive kvalitetsindikator som anges i föreskrifterna och de allmänna råden EIFS 2011:1 för tillsynsperioden till följande nivåer.

Kvalitetsindikator: Aviserade avbrott (SAIDI) 6,58 min.

Kvalitetsindikator: Oaviserade avbrott (SAIDI) 13,73 min.

Kvalitetsindikator: Aviserade avbrott (SAIFI) 0,49 st.

Kvalitetsindikator: Oaviserade avbrott (SAIFI) 0,35 st.

Normnivån är beräknad på det sätt som anges i nämnda föreskrifter utifrån de avbrottsdata som företaget redovisat och som återfinns i bilaga 2.

Angående avstämning efter tillsynsperiodens slut se nedan under rubriken Kvaliteten i nätverksamheten efter tillsynsperiodens slut.

Avstämning efter tillsynsperiodens slut

Allmänt

Efter tillsynsperiodens slut gör EI en avstämning mellan de antaganden och förutsättningar som legat till grund för den fastställda intäktsramen enligt detta beslut. I EI:s tillsyn ingår också att göra en jämförelse mellan företagets samlade, faktiska intäkter och den fastställda intäktsramen (Prop. 2008/09:141. s.40 f och s.108).



Den fastställda intäktsramen förutsätter att det faktiska utfallet avseende kapitalbasens investeringar och utrangeringar ska jämföras med den prognos företaget gjort. Detsamma gäller för den löpande opåverkbara kostnaden. Prognosen ska jämföras med det faktiska utfallet. För det fall det finns skäl att anta att ramen är större än vad som är motiverat av senare kända förhållanden och avvikelser inte är ringa ska EI ompröva intäktsramen (5 kap. 13 och 14 §§ ellagen).

I EI:s föreskrifter och allmänna råd (EIFS 2010:6) finns närmare bestämmelser om när (senast 31 mars året efter tillsynsperiodens slut) och vilka uppgifter företaget ska lämna för att EI ska kunna göra denna avstämning.

Automatisk justering av intäktsramen

Intäktsramen fastställs i 2010 års prisnivå. I samband med att avstämning görs efter tillsynsperiodens slut på sätt som redovisats i föregående avsnitt, kommer EI att räkna om den beslutade intäktsramen för vart och ett av åren med vissa kostnadsprisindex. Dessa är faktorprisindex för byggnader avseende kapitalkostnaden och faktorprisindex för elnätverksamhet avseende den löpande påverkbara kostnaden enligt vad som anges i punkten 1 a och b i beslutet.

Kvaliteten i nätverksamheten efter tillsynsperiodens slut

I detta beslut om intäktsram har EI som ovan redovisats angett normnivån på kvaliteten. Efter tillsynsperiodens slut ska den faktiska kvaliteten i nätverksamheten jämföras med normnivån. Om den faktiska kvaliteten avviker från normnivån ska intäktsramen justeras i enlighet med vad som framgår av Energimarknadsinspektionens föreskrifter och allmänna råd om vad som avses med kvaliteten i nätkoncessionshavarens sätt att bedriva nätverksamhet vid fastställande av en intäktsram (EIFS 2011:1).

Avstämning av intäkterna för tillsynsperioden mot intäktsramen

Om det visar sig att nätkoncessionshavarens samlade intäkter från nätverksamheten under perioden avviker från den fastställda intäktsramen, kan ramen för påföljande tillsynsperiod komma att minska respektive öka med det avvikande beloppet. I vissa fall tillkommer dessutom ett överdebiteringstillägg. Detta följer av 5 kap. 20 och 21 §§ ellagen.

Datum
2011-10-28

Dnr
778-2011-101441

Sammanfattning

Sammanfattningsvis ska intäktsramen för företaget avseende redovisningsenheten REL 00033 uppgå till 797 889 tkr för tillsynsperioden 2012-2015 i 2010 års prisnivå och på sätt som närmare anges i beslutet enligt punkten 1.

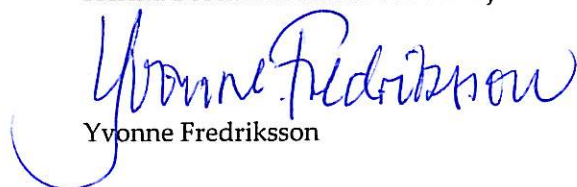
Summa beräknad intäktsram enligt schablonmetoden	959 407
Historisk intäkt 2006-2009 uppräknat till 2010 års prisnivå	717 131
Skillnad mellan historisk och beräknad intäkt	242 276
6 / 18 av skillnaden	80 759
Beslutad intäktsram 2012 - 2015	797 889

Därtill ska normnivån på kvaliteten i nätverksamheten för varje år i tillsynsperioden anges till nivåerna på kvalitetsindikatorerna som närmare framgår av punkten 2.

Enligt 5 kap 19 § ellagen gäller detta beslut utan hinder av att det överklagas.

Hur man överklagar, se bilaga 8.

Beslut i detta ärende har fattats av generaldirektören Yvonne Fredriksson. Vid den slutliga handläggningen har därutöver deltagit ställföreträdande generaldirektören Tony Rosten, chefsjuristen Göran Morén, biträdande enhetschefen Linda Werther, analytikern Herlita Bobadilla Robles och verksjuristen Christina Hjulström, föredragande.


Yvonne Fredriksson


Christina Hjulström



Bilagor till beslutet

- 1 a. Signerad rapport och b. Kommentarer till förslag till intäktsram samt
c. Kompletterande uppgifter
- 2 Brev med uppgifter om avbrott för perioden 2006-2009
- 3 Kalkylränta i elnätsverksamhet, Energimarknadsinspektionen
- 4 Metod för beräkning av intäktsram, formler samt kortfattad beskrivning
- 5 Faktorprisindex för byggnader (SCB)
- 6 Faktorprisindex för elnätsverksamhet, lokalnät (SCB)
- 7 Beräknad intäktsram
- 8 Hur man överklagar