

Göteborg Energi Gasnät AB

Omrövning och fastställande av intäktsram för tillsynsperioden 2019–2022

Beslut

Energimarknadsinspektionen (Ei) omrövar den senast beslutade intäktsramen och fastställer intäktsramen för Göteborg Energi Gasnät AB, org.nr 556029–2202, avseende redovisningsenheten REN00606 för perioden 2019–2022 till

209 833 tkr för år 2019,

160 152 tkr för år 2020,

258 705 tkr för år 2021 och

220 949 tkr för år 2022 i respektive års prisnivå, enligt bilaga 1.

1.1 Bakgrund

Göteborg Energi Gasnät AB (företaget) ansökte inför tillsynsperioden 2019–2022 om att intäktsramen skulle fastställas till 818 000 tkr för redovisningsenheten REN00606. Ei fastställde intäktsramen till 770 366 tkr i 2017 års prisnivå, ärendenummer 2018–100767.

Företaget överklagade beslutet till Förvaltningsrätten i Linköping. I dom den 17 maj 2019 (mål nr 7369-18) biföll domstolen överklagandet om att den reglermässiga avskrivningstiden ska vara 90 år för distributionsledningar och 40 år för mät- och reglerstationer vid beräkningen av intäktsram för tillsynsperioden 2019–2022. Målet visades åter till Ei för att, med beaktande av ovanstående, beräkna företagets intäktsram för tillsynsperioden 2019–2022 till faktiskt belopp. I domen angavs att detta inte kunde leda till en högre intäktsram än 818 000 tkr. Ei beslutade därefter om en ny intäktsram till 801 376 tkr i 2017 års prisnivå, ärendenummer 2019–102991.

2023-06-09

2023-100800-0006

Under tillsynsperioden ändrade sedan Ei det nyss nämnda beslutet och fastställde en ny högre intäktsram, 808 901 tkr i 2017 års prisnivå, ärendenummer 2020-103265. Under tillsynsperioden beslutade Ei även om ett tilläggsbeslut för tillsynsperioden 2019–2022. Tilläggsbeslutet innebär att företags intäktsram ökar med 51 554 tkr i 2017 års prisnivå, ärendenummer 2020–100119.

1.2 Inlämnade uppgifter

Företaget har lämnat in uppgifter om vilka faktiska investeringar och utrangeringar som har skett samt vilka löpande opåverkbara kostnader som företaget har haft under tillsynsperioden. Företaget har även lämnat in uppgifter om anslutningsavgifter.

2 Bestämmelser som ligger till grund för beslutet

2.1 Naturgaslagen (2005:403)

Tillsynsmyndigheten ska ompröva ett beslut om intäktsram efter tillsynsperiodens slut, om det finns skäl att anta att ramen är större än vad som är motiverat av senare kända förhållanden och avvikelsen inte är ringa. Om det inte finns särskilda hinder, ska ett beslut i frågan om ändring av intäktsramen meddelas senast tio månader efter tillsynsperiodens slut (6 kap. 16 §).

Vid omprövning enligt 15 eller 16 § ska tillsynsmyndigheten kontrollera om de antaganden som legat till grund för beslutet om intäktsram överensstämmer med det faktiska utfallet under perioden. Vid bedömningen ska tillsynsmyndigheten tillämpa 10–12 §§ och utgå från de uppgifter och metoder som myndigheten har använt vid prövningen av intäktsramen och som angetts i beslutet om denna (6 kap. 17 §).

3 Ei:s sammanfattande beräkning av intäktsramen

Utifrån det underlag som företaget har lämnat och nedanstående bedömning har Ei beräknat en intäktsram efter tillsynsperioden till 209 833 tkr för år 2019, 160 152 tkr för år 2020, 258 705 tkr för år 2021 och 220 949 tkr för år 2022, se tabell 1 nedan. Intäktsramen fastställs i respektive års prisnivå.

Tabell 1 - Beräknad intäktsram för tillsynsperioden 2019–2022 i respektive års prisnivå (tkr)

Kostnader	2019	2020	2021	2022
-----------	------	------	------	------

Kapitalkostnader	64 865	64 369	65 907	65 880
Opåverkbara kostnader	104 751	55 798	152 358	111 696
Påverkbara kostnader	40 241	40 036	40 494	43 444
Avdrag för anslutningsavgifter	24	52	54	71
Beräknad intäktsram i respektive års prisnivå	209 833	160 152	258 705	220 949

4 Ei:s motivering till beslutet

4.1 Utgångspunkter för omprövning av intäktsramen

Det beslut om företagets intäktsram som Ei fattade inför tillsynsperioden baserades på företagets antaganden om investeringar och utrangeringar i kapitalbasen samt på prognoser exempelvis för företagets opåverkbara kostnader. Intäktsramen beslutades i 2017 års prisnivå. Efter tillsynsperioden jämför Ei de antaganden som företaget lämnade inför perioden med det faktiska utfallet och i vissa fall omprövar intäktsramen. Ei omprövar en intäktsram om företaget har ansökt om att intäktsramen ska öka eller om Ei anser att intäktsramen ska minska. Ei ska minska intäktsramen om det finns skäl att anta att den fastställda intäktsramen – som utgår ifrån prognoser – är högre än den intäktsram som är beräknad med faktiskt utfall och skillnaden är mer än ringa.

4.2 Omprövning efter tillsynsperiodens slut

Företaget har efter tillsynsperioden 2019–2022 rapporterat in det faktiska utfallet för investeringar och utrangeringar samt opåverkbara kostnader och uppgifter om anslutningsavgifter för perioden. Företaget har inte ansökt om att intäktsramen ska öka efter tillsynsperioden. För att kunna bedöma om en omprövning ändå ska ske enligt 6 kap. 16 § naturgaslagen, har Ei jämfört de inlämnade uppgifterna om faktiskt utfall med de prognostiserade uppgifterna för perioden 2019–2022 som låg till grund för den senast beslutade intäktsramen.

Vid bedömningen av om omprövning ska ske har Ei utgått från de index som har angetts i det senaste beslutet om intäktsram för tillsynsperioden 2019–2022. Detta innebär att det samlade entreprenadindexet har använts för att räkna om kapitalbasens nuanskaffningsvärde och KPI har använts för att räkna om de löpande påverkbara kostnaderna. I det senaste beslutet om intäktsram för tillsynsperioden 2019–2022 fastställdes inte något index för de löpande opåverkbara kostnaderna och avdraget för anslutningsavgifter. För bedömningen

har Ei använt KPI för de opåverkbara kostnader och det samlade entreprenadindexet för avdraget för anslutningsavgifter. Detta sätt att jämföra intäktsramarna används endast för att Ei ska kunna bedöma om det finns skäl att anta att den senast beslutade intäktsramen bör minska och att Ei därmed på eget initiativ ska inleda ett omprövningsförfarande. När intäktsramen fastställs används inget index för de faktiska löpande opåverkbara kostnaderna. I stället är det de faktiska löpande opåverkbara kostnaderna för respektive år som ligger till grund för beslutet av den fastställda intäktsramen efter tillsynsperioden. För avdraget för anslutningsavgifter används det samlade entreprenadindexet vid fastställandet av intäktsramen.

Jämförelsen visar att intäktsramen blir 3,11 procent lägre när uppgifterna om faktiskt utfall ligger till grund för beräkningen i stället för de prognostiserade uppgifterna. Ei:s beräkning framgår av bilaga 5. Ei anser att detta är mer än ringa varför intäktsramen omprövas. Vid omprövningen fastställer Ei intäktsramen för tillsynsperioden 2019–2022 utifrån det faktiska utfallet.

4.3 Hantering av prisnivåer

Intäktsramen inför tillsynsperioden beslutades med ett belopp för hela tillsynsperioden om fyra år i 2017 års prisnivå. Av beslutet framgår det att intäktsramen efter tillsynsperioden ska justeras för vart och ett av åren med olika index.

I detta beslut omprövar Ei intäktsramen efter tillsynsperioden 2019–2022 i respektive års prisnivå. Detta medför att kapitalbas/kapitalkostnader, påverkbara kostnader och avdrag för anslutningsavgifter behöver indexeras.

Vid indexering av kapitalbasen används ett sammanvägt entreprenadindex och vid indexering av påverkbara kostnader används konsumentprisindex (KPI) i enlighet med vad som framgår av det ursprungliga beslutet, se bilagorna 2 och 3.

Vid bedömningen om Ei på ett eget initiativ ska ompröva intäktsramen, enligt 6 kap. 16 § naturgaslagen, har Ei använt KPI för de opåverkbara kostnaderna. För avdraget för anslutningsavgifter har det samlade entreprenadindexet använts.

Ei:s närmare överväganden avseende prisnivåer framgår av bilaga 4.

4.4 Bedömning av kapitalkostnader

Kapitalkostnad är kostnad för att använda kapital, i form av exempelvis naturgasledningar och lager (kapitalbas). Avkastningen beräknas med en real kalkylränta före skatt.

4.4.1 Kapitalbas

I det senaste beslutet om intäktsram för tillsynsperioden 2019–2022 fastställdes kapitalkostnaderna utifrån företagets kapitalbas den 31 december 2017 samt företagets prognos om investeringar och utrangeringar. Företaget har rapporterat det faktiska utfallet för perioden med avseende på investeringar och utrangeringar.

4.4.2 Avskrivningstider

Vid en omprövning av intäktsramen efter tillsynsperioden ska Ei utgå från de principer som bestämts genom de lagakraftvunna domarna för perioden 2019–2022 avseende avskrivningstider för gasnätsföretagen. Detta innebär att Förvaltningsrätten i Jönköpings (mål nr 7369-18) bedömningar avseende regelmässiga avskrivningstider för distributionsledningar (90 år) och mät- och reglerstationer (40 år) ska tillämpas för företaget vid omprövning av intäktsramen.

4.4.3 Kalkylränta

I det senaste beslutet om intäktsram för tillsynsperioden 2019–2022 tillämpades en kalkylränta om 6,52 procent. Ei använder samma kalkylränta efter tillsynsperioden vid beräkningen av företagets kapitalkostnader.

4.4.4 Beräkning av kapitalkostnader

Kapitalkostnader ska beräknas med en real linjär metod i enlighet med den fastslagna metoden. Vid beräkningen har Ei tagit hänsyn till de investeringar och utrangeringar som företaget har redovisat. Kapitalkostnaderna framgår av bilaga 1.

4.5 Bedömning av påverkbara kostnader

De påverkbara kostnaderna fastställs utifrån en historisk referensperiod för åren 2013–2016. Kostnaderna ska indexeras med Konsumentprisindex enligt beslutet före tillsynsperioden. Ett avdrag för effektiviseringskrav om 1 procent ska också göras i enlighet med det senaste beslutet om intäktsram för tillsynsperioden 2019–2022. Ei har beräknat de påverkbara kostnaderna efter indexering och

effektiviseringskrav. Summan av de påverkbara kostnaderna under respektive år i tillsynsperioden framgår av tabell 1, se även bilaga 1.

4.6 Bedömning av opåverkbara kostnader

I det senaste beslutet om intäktsram för tillsynsperioden 2019–2022 fastställdes de opåverkbara kostnaderna utifrån företagets prognos. Företaget har rapporterat in det faktiska utfallet för perioden och Ei har i beräkningarna utgått från de uppgifter som företaget redovisat. Summan av de opåverkbara kostnaderna under respektive år i tillsynsperioden framgår av tabell 1, se även bilaga 1.

4.7 Bedömning av avdrag för anslutningsavgifter

I det senaste beslutet om intäktsram för tillsynsperioden 2019–2022 fastställdes avdraget för anslutningsavgifter delvis utifrån företagets prognos. Företaget har rapporterat det faktiska utfallet för perioden och Ei har i beräkningarna utgått från de uppgifter som företaget redovisat. Summan av avdraget för anslutningsavgifter för respektive år i tillsynsperioden framgår av tabell 1, se även bilaga 1.

Hur man överklagar

Information om hur man överklagar finns i bilaga 6.

Detta beslut har fattats av enhetschefen Rebecka Thuresson. Föredragande var analytikern Frida Berggren.

Beslutet har fattats digitalt och saknar därför underskrifter.

Rebecka Thuresson

Frida Berggren

Beslutet publiceras i e-diariet som nås via Ei:s webbplats.

Bilagor

- 1 Beräknad intäktsram
- 2 Index för distribution

- 3 Konsumentprisindex (KPI), basår 1980
- 4 Hantering av prisnivåer för tillsynsperioden 2019–2022
- 5 Jämförelse för omprövning av intäktsramen
- 6 Hur man överklagar

Skickas till

Göteborgs Energi Gasnät AB (delges)

2023-06-09

2023-100800-0006