

Varberg Energi AB

Fastställande av slutlig intäktsram för tillsynsperioden 2015 - 2018

Beslut

Energimarknadsinspektionen (Ei) ändrar den tidigare beslutade intäktsramen och fastställer intäktsramen för Varberg Energi AB, 556013–1459, avseende redovisningsenheten REN00329 för perioden 2015–2018 till

8 230 tkr för år 2015,

8 222 tkr för år 2016,

8 300 tkr för år 2017 och

8 399 tkr för år 2018 i respektive års prisnivå, enligt bilaga 1.

1 Beskrivning av ärendet

Varberg Energi AB (företaget) ansökte inför tillsynsperioden 2015–2018 om att intäktsramen skulle fastställas till 32 263 tkr för redovisningsenheten REN00329. Ei fastställde intäktsramen till 32 263 tkr i 2013 års prisnivå, ärendenummer 2014–101943.

Företaget överklagade inte beslutet som därmed har vunnit laga kraft.

1.1 Redovisning av uppgifter

Företaget har lämnat in uppgifter om vilka faktiska investeringar och utrangeringar som har skett samt vilka löpande opåverkbara kostnader som företaget har haft under tillsynsperioden. Företaget har även redovisat anslutningsavgifter. Uppgifterna har lämnats enligt Ei:s föreskrifter och allmänna råd (EIFS 2014:5) om naturgasföretagens förslag till intäktsram och insamling av uppgifter för att bestämma intäktsramens storlek (rapporteringsföreskriften).

2019-10-22
2019-100510-0015

2 Bestämmelser som ligger till grund för beslutet

2.1 Naturgaslagen

Intäktsramen är de samlade intäkter som ett naturgasföretag högst får från överföring av naturgas, lagring av naturgas eller tillträde till förgasningsanläggning under en tillsynsperiod. En tillsynsperiod ska vara fyra kalenderår, om det inte finns särskilda skäl för en annan tidsperiod (1 kap. 8 a § och 6 kap. 9 § naturgaslagen (2005:403)).

Intäktsramen ska täcka skäliga kostnader för att bedriva den verksamhet som intäktsramen avser och ge en rimlig avkastning på det kapital som krävs för att bedriva verksamheten (kapitalbas). Som skäliga kostnader anses kostnader för en ändamålsenlig och effektiv drift av en verksamhet med likartade objektiva förutsättningar. Kapitalbasen ska beräknas med utgångspunkt i de tillgångar som naturgasföretaget använder för att bedriva verksamheten. Vidare ska hänsyn tas till investeringar och avskrivningar under tillsynsperioden. En tillgång som inte behövs för att bedriva verksamheten ska anses ingå i kapitalbasen om det skulle vara oskäligt mot koncessionshavaren att bortse från tillgången (6 kap. 10, 11 och 12 §§). Ett naturgasföretag får inom fyra månader efter tillsynsperiodens slut ansöka hos Ei om att intäktsramen för perioden ska ökas. Ei ska handlägga ansökan skyndsamt (6 kap. 15 §).

Ei ska ompröva den fastställda intäktsramen efter tillsynsperiodens slut om det finns skäl att anta att ramen är större än vad som är motiverat av senare kända förhållanden och avvikelser inte är ringa. Om det inte finns särskilda hinder, ska Ei meddela sitt beslut senast tio månader efter tillsynsperiodens slut (6 kap. 16 §).

Vid omprövning enligt 15 eller 16 §§ ska Ei kontrollera om de antaganden som har legat till grund för beslutet om intäktsram överensstämmer med det faktiska utfallet under perioden. Vid bedömningen ska myndigheten tillämpa 10–12 §§ och utgå från de uppgifter och metoder som myndigheten har använt för att fastställa intäktsramen och som framgår av beslutet om fastställande (6 kap. 17 §).

2.2 Intäktsramsförordningen

I förordningen (2014:35) om fastställande av intäktsram på naturgasområdet (intäktsramsförordningen) finns närmare bestämmelser om vad som avses med anläggningstillgångar (3 §), vilka tillgångar som ingår i kapitalbasen (6 §) och värdering av anläggningstillgångar (7–8 §§). Vidare finns bestämmelser om hur kapitalbasen ska beräknas vid förändring i prisläget (9 §) och vilka uppgifter naturgasföretaget löpande ska dokumentera om de anläggningstillgångar som ingår i kapitalbasen (12 §).

2.3 Rapporteringsföreskriften

I Ei:s föreskrifter (EIFS 2014:5) om naturgasföretagens förslag till intäktsram och insamling av uppgifter för att bestämma intäktsramens storlek (rapporteringsföreskriften) finns kompletterande bestämmelser. Naturgasföretaget ska senast den 31 mars året efter tillsynsperiodens slut redovisa det faktiska utfallet per

kalenderår under tillsynsperioden avseende de uppgifter som har redovisats enligt 3 kap. samt de samlade intäkterna i verksamheten (5 kap. 1 §). Vidare anges hur redovisning av tillgångar i kapitalbasen, kostnader i nätverksamheten och intäkter i verksamheten ska ske (7 kap. 2 §).

2.4 Beräkningsföreskriften

Ei:s föreskrifter (EIFS 2014:6) om skäliga kostnader och en rimlig avkastning vid beräkning av intäktsram för naturgasföretag (beräkningsföreskriften) innehåller bl.a. bestämmelser om vilka löpande kostnader som är att anses som påverkbara, vilket index som ska användas vid beräkning av skäliga påverkbara kostnader, hur avdraget för intäkter från anslutningar ska beräknas och hur kapitalförslitningen ska beräknas.

3 Ei:s sammanfattande beräkning av intäktsramen

Utifrån det underlag som företaget har lämnat och nedanstående bedömning har Ei beräknat en slutlig intäktsram till 8 230 tkr för år 2015, 8 222 tkr för år 2016, 8 300 tkr för år 2017 och 8 399 tkr för år 2018, se tabell 1 nedan. Intäktsramen fastställs i respektive års prisnivå.

Tabell 1 Beräknad slutlig intäktsram för tillsynsperioden 2015–2018

Kostnader	2015	2016	2017	2018
Kapitalkostnader	2 912	2 883	2 896	2 922
Påverkbara kostnader	3 100	3 099	3 123	3 152
Opåverkbara kostnader	2 218	2 240	2 280	2 325
Avdrag för anslutningsavgifter	0	0	0	0
Beslutad intäktsram i respektive års prisnivå	8 230	8 222	8 300	8 399

4 Ei:s motivering till beslutet

Företaget har inte ansökt om att intäktsramen ska öka enligt 6 kap. 15 § naturgaslagen. Den aktuella prövningen omfattar därför endast frågorna om intäktsramen ska sänkas enligt 6 kap. 16 § naturgaslagen. I samband med att den slutliga intäktsramen fastställs sker också en indexering. Hur intäktsramen fastställs beskrivs närmare nedan.

4.1 Hantering av prisnivåer

Det ursprungliga beslutet om intäktsram fastställdes med ett belopp för hela tillsynsperioden om fyra år. Beslutet fastställdes i 2013 års prisnivå. Av beslutet framgår det att intäktsramen efter tillsynsperioden ska justeras för vart och ett av åren med olika index.

I detta beslut fastställer Ei den slutliga intäktsramen för tillsynsperioden 2015–2018 i respektive års prisnivå. Vid indexering av kapitalbasen används ett sammanvägt

entreprenadindex enligt 7 § beräkningsföreskriften och vid indexering av påverkbara kostnader används konsumentprisindex (KPI) i enlighet med vad som framgår av det ursprungliga beslutet, se bilagorna 2 och 3. I det ursprungliga beslutet fastställdes inte något index för de löpande opåverkbara kostnaderna och avdraget för anslutningsavgifter. För bedömningen har Ei använt KPI för de opåverkbara kostnader och det samlade entreprenadindexet för avdraget för anslutningsavgifter. Ei:s närmare överväganden avseende prisnivåer framgår av bilaga 4.

4.2 Fastställande av slutlig intäktsram efter tillsynsperiodens slut

Företaget har lämnat in uppgifter för avstämning av intäktsramen för tillsynsperioden 2015–2018. Efter tillsynsperiodens slut ska Ei ompröva en intäktsram om företaget har ansökt om att intäktsramen ska öka eller om Ei anser att intäktsramen ska minska (6 kap. 15–16 §§ naturgaslagen). Ei ska minska intäktsramen om det finns skäl att anta att den fastställda intäktsramen – som utgår ifrån prognoser – är högre än den intäktsram som är beräknad med faktiskt utfall och skillnaden är mer än ringa. Vid dessa omprövningar ska faktiskt utfall användas enligt 6 kap. 17 § naturgaslagen.

Företaget har inte ansökt om att intäktsramen ska öka enligt 6 kap. 15 § naturgaslagen. För att kunna bedöma om en omprövning ska ske enligt 6 kap. 16 § naturgaslagen har Ei jämfört de uppgifter som låg till grund för den fastställda intäktsramen med de inlämnade uppgifterna om faktiskt utfall. Jämförelsen visar att den senast fastställda intäktsramen blir lägre än den intäktsram som är beräknad med faktiskt utfall. Ei kommer därför inte att ompröva intäktsramen enligt 6 kap. 16 § naturgaslagen. Till följd av detta fastställer Ei den slutliga intäktsramen för tillsynsperioden 2015–2018 utifrån de uppgifter som låg till grund för den fastställda intäktsramen

Inför tillsynsperioden ansökte företaget om ett belopp som avsåg hela tillsynsperioden 2015–2018 i 2013 års prisnivå. I beslutet har Ei fastställt intäktsramen till företagets ansökta belopp vilket är lägre än Ei:s beräkning enligt schablonmetoden. Ei måste därför vid avstämningen både ta hänsyn till att företaget inte har ansökt om en ökning av intäktsramen och att intäktsramen är fastställd med ett lägre belopp än vad schablonmetoden ger. Vid beräkningen tar Ei även hänsyn till att intäktsramen ska fastställas i fyra olika års prisnivåer.

Inledningsvis beräknar Ei skillnaden i procent mellan den ansökta intäktsramen och den intäktsram som beräknas med schablonmetoden utifrån de prognoser som låg till grund för det ursprungliga beslutet. Jämförelsen görs i 2013 års prisnivå. Därefter reduceras de årliga beräknade intäktsramarna utifrån prognoser med den framräknade skillnaden. Ei bedömer att det inte skulle vara rimligt att minska de löpande påverkbara kostnaderna som fastställs utifrån historiska kostnader eller att minska de opåverkbara kostnaderna. Detta innebär att Ei endast minskar kapitalkostnaderna, som annars skulle beräknas enligt schablonmetoden, för att hantera prisnivåer för olika kostnadsslag. Beräkningen framgår av bilaga 1.

Vid fastställandet har Ei indexerat uppgifterna till respektive års prisnivå, se bilagorna 2–3. Dessutom har Ei beaktat avdraget för anslutningsavgifter enligt nedan, se bilaga 1.



Utifrån dessa förutsättningar fastställer Ei den slutliga intäktsramen enligt följande.

4.2.1 Bedömning av kapitalkostnader

Kapitalkostnad är kostnad för att använda kapital, i form av exempelvis naturgasledningar och lager (kapitalbas). Avkastningen beräknas med en real kalkylränta före skatt.

4.2.1.1 Kapitalbas

Kapitalkostnaderna fastställs utifrån företagets kapitalbas den 31 december 2013 samt företagets prognoser om investeringar och utrangeringar enligt det ursprungliga beslutet om fastställande av intäktsram, beräkningen framgår av bilaga 1.

4.2.1.2 Kalkylränta

I det ursprungliga beslutet om intäktsram tillämpades en kalkylränta om 6,26 procent. Vid fastställande av den slutliga intäktsramen ska därför en kalkylränta om 6,26 procent användas.

4.2.1.3 Beräkning av kapitalkostnader

Kapitalkostnader ska beräknas med en real linjär metod i enlighet med den fastslagna metoden. Kapitalkostnaderna framgår av bilaga 1.

4.2.2 Bedömning av påverkbara kostnader

De påverkbara kostnaderna fastställs utifrån en historisk referensperiod för åren 2009–2012. Kostnaderna ska indexeras med Konsumentprisindex enligt 3 § beräkningsföreskriften. Ett avdrag för effektiviseringskrav om 1 procent ska göras i enlighet med det ursprungliga beslutet.

Ei har beräknat de påverkbara kostnaderna efter indexering och effektiviseringskrav. Summan av de påverkbara kostnaderna under respektive år i tillsynsperioden framgår av tabell 1, se även bilaga 1.

4.2.3 Bedömning av opåverkbara kostnader

Ei fastställer de opåverkbara kostnaderna utifrån företagets prognoser. Summan av de opåverkbara kostnaderna under respektive år i tillsynsperioden framgår av tabell 1, se även bilaga 1.

4.2.4 Bedömning av avdrag för anslutningsavgifter

Ei fastställer avdraget för anslutningsavgifter utifrån de uppgifter som företaget redovisat inför perioden. Summan av avdraget för anslutningsavgifter för respektive år i tillsynsperioden framgår av tabell 1, se även bilaga 1.

Hur man överklagar

Se bilaga 5, Så här gör du för att överklaga beslutet.

Detta beslut har fattats av generaldirektören Anne Vadasz Nilsson. Vid den slutliga handläggningen deltog även chefsjuristen Göran Morén och chefsekonomen Therése Hindman Persson, avdelningschefen Tony Rosten, enhetschefen Rebecka Thuresson samt analytikern Mathilda Lindersson, föredragande.


Anne Vadasz Nilsson


Mathilda Lindersson

Bilagor

- 1 Beräknad intäktsram avseende tillsynsperioden 2015–2018
- 2 Index för transmission, distribution, lagring och förgasningsanläggning
- 3 Konsumentprisindex (KPI)
- 4 Hantering av prisnivåer för tillsynsperioden 2015–2018
- 5 Så här gör du för att överklaga beslutet