

Falu Elnät AB

2020-10-09

2020-100736-0022

## Omprövning av intäktsram efter tillsynsperioden 2016–2019

### Beslut

Energimarknadsinspektionen (Ei) ändrar den tidigare beslutade intäktsramen och omprövar intäktsramen efter tillsynsperioden för Falu Elnät AB, 556002-8473, avseende REL03015 för perioden 2016–2019 till

- 211 885 tkr för år 2016,
- 213 703 tkr för år 2017,
- 215 392 tkr för år 2018 och
- 238 857 tkr för år 2019 i respektive års prisnivå, enligt bilaga 1.

### 1 Beskrivning av ärendet

Inför tillsynsperioden 2016–2019 beslutade Ei om en intäktsram för Falu Elnät AB till 757 753 tkr för redovisningsenheten REL00039 och en intäktsram för Envikens Elnät AB till 32 091 tkr för redovisningsenheten REL00034, dnr 2015-100664 och 2015-100660. Båda intäktsramarna beslutades i 2014 års prisnivå.

Under tillsynsperioden överklagade Falu Elnät AB beslutet för redovisningsenheten REL00039. Förvaltningsrätten i Linköping beslutade att den reala kalkylräntan vid beräkning av intäktsramen skulle vara 5,85 procent och återförvisade ärendet till Ei för en ny beräkning. Ei överklagade förvaltningsrättens dom till Kammarrätten i Jönköping. Kammarrätten meddelade inte prövningstillstånd, varför förvaltningsrättens avgörande står fast. Ei beslutade därefter om en ny intäktsram, med en real kalkylränta på 5,85 procent, till 802 940 tkr för redovisningsenheten, dnr 2018-100140.

Envikens Elnät AB överklagade inte beslutet för redovisningsenheten REL00034 vilket därmed har vunnit laga kraft.

Under tillsynsperioden beslutade Ei även om tilläggsbeslut för tillsynsperioden 2016–2019. Tilläggsbesluten innebär att intäktsramarna ökar med 198 492 tkr för REL00039 respektive 15 259 tkr för REL00034, båda i 2014 års prisnivå, dnr 2017-101717 och 2018-101589.

Under tillsynsperioden har företagen fusionerats. Ei har därför beslutat att nätkoncessionerna inom de två redovisningsenheterna ska redovisas samlat från och med den 1 januari 2019 i den nya redovisningsenheten REL03015. Det aktuella beslutet avser därför Falu Elnät AB (företaget), REL03015.

### 1.1 Inlämnade uppgifter

Företaget har lämnat in uppgifter om vilka faktiska investeringar och utrangeringar som har skett samt vilka löpande opåverkbara kostnader som företaget har haft under tillsynsperioden. Uppgifterna har lämnats enligt Energimarknadsinspektionens föreskrifter (EIFS 2015:1) om nätkoncessionshavares förslag till intäktsram och insamling av uppgifter för att bestämma intäktsramens storlek (rapporteringsföreskriften).

Företaget har även lämnat in uppgifter för att Ei ska kunna fastställa den faktiska kvaliteten i nätverksamheten under perioden 2016–2019 och beräkna en kvalitetsjustering samt i vilken utsträckning nätverksamheten bedrivs på ett sätt som är förenligt med eller bidrar till ett effektivt utnyttjande av elnätet. Uppgifterna har lämnats enligt Energimarknadsinspektionens föreskrifter och allmänna råd (EIFS 2012:4) om redovisning av nätverksamhet och Energimarknadsinspektionens föreskrifter (EIFS 2015:4) om skyldighet att rapportera elavbrott för bedömning av leveranssäkerheten i elnäten.

### 1.2 Allmänt om prövningen av en intäktsram

De bestämmelser som är aktuella vid omprövningen framgår av det beslut som fattades inför tillsynsperioden. Femte kapitlet i ellagen (1997:857) som innehåller bestämmelser om intäktsram för nätverksamhet har dock ändrats under tillsynsperioden. Ändringarna trädde i kraft den 1 januari 2019 och ska därför tillämpas när Ei omprövar intäktsramarna efter tillsynsperioden 2016–2019. Det finns övergångsbestämmelser för en intäktsram som fastställts före ikraftträdandet. För dessa företag ska 5 kap. 6–9 §§ i den äldre lydelsen tillämpas istället för 5 kap. 1, 7, 9 och 11 §§ i den nya lydelsen. Övergångsbestämmelserna innebär att de tidigare bestämmelserna om kvalitetsregleringen även ska gälla vid omprövningen efter tillsynsperioden (SFS 2018:1448).

Det har även kommit en ny förordning om intäktsram för elnätsverksamhet (SFS 2018:1520). Förordningen trädde i kraft den 1 januari 2019 och ska därför tillämpas när intäktsramarna omprövas efter tillsynsperioden. Det finns övergångsregler om att bestämmelserna i 17–26 §§ ska tillämpas första gången för en tillsynsperiod som börjar löpa den 1 januari 2020 eller senare. Det anges även att Ei ska tillämpa 10–12 §§ i den upphävda förordningen, förordning (2014:1064) om intäktsram för elnätsföretag, för en intäktsram som fastställs före ikraftträdandet istället för 13 och 14 §§ i den nya förordningen. Övergångsbestämmelserna innebär att de tidigare bestämmelserna om avskrivningstider ska användas när kapitalkostnaderna beräknas.

Slutligen har det också kommit nya föreskrifter som är relevanta vid omprövningen av intäktsramen efter tillsynsperioden. Av övergångsbestämmelser framgår dock att äldre

föreskrifter gäller för en intäktsram som har fastställts före ikraftträdandet. De föreskrifter som är aktuella vid omprövningen efter tillsynsperioden är därför följande:

- Ei:s föreskrifter (EIFS 2015:1) om nätkoncessionshavares förslag till intäktsram och insamling av uppgifter för att bestämma intäktsramens storlek (rapporteringsföreskriften),
- Ei:s föreskrifter (EIFS 2015:2) om skäliga kostnader och en rimlig avkastning vid beräkning av intäktsram för elnätsföretag (beräkningsföreskriften),
- Ei:s föreskrifter (EIFS 2015:5) om vad som avses med kvaliteten i nätkoncessionshavarens sätt att bedriva nätverksamheten vid fastställande av intäktsram (kvalitetsregleringsföreskriften) och
- Ei:s föreskrifter (EIFS 2015:6) om vad som avses med ett effektivt utnyttjande av elnätet vid fastställande av intäktsram (effektivitetsföreskriften).

## 2 Ei:s sammanfattande beräkning av intäktsramen

Utifrån det underlag som företaget har lämnat och nedanstående bedömning har Ei beräknat en intäktsram efter tillsynsperioden till 211 885 tkr för år 2016, 213 703 tkr för år 2017, 215 392 tkr för år 2018 och 238 857 tkr för år 2019, se tabell 1 nedan. Intäktsramen beslutas i respektive års prisnivå.

Tabell 1. Beräknad intäktsram efter tillsynsperioden 2016–2019 (tkr och respektive års prisnivå)

	2016	2017	2018	2019
Kapitalkostnader	120 260	121 069	123 879	128 072
Löpande kostnader				
Påverkbara kostnader	49 356	49 783	50 181	50 550
Opåverkbara kostnader	41 746	42 185	41 962	59 604
<b>Beräknad intäktsram före kvalitetsjustering</b>	<b>211 362</b>	<b>213 037</b>	<b>216 022</b>	<b>238 227</b>
Kvalitetsjustering (hänsyn taget till eventuell begränsning)	523	666	-630	630
<b>Beräknad intäktsram efter kvalitetsjustering</b>	<b>211 885</b>	<b>213 703</b>	<b>215 392</b>	<b>238 857</b>

## 3 Ei:s motivering till beslutet

Det beslut om företagets intäktsram som Ei fattade inför tillsynsperioden baserades på företagets antaganden om investeringar och utrangeringar i kapitalbasen samt opåverkbara kostnader. Dessutom fastställde Ei normnivåer för kvaliteten och nätförlusterna i nätverksamheten samt normnivån för kostnader för överliggande och angränsande nät och kostnader för ersättning till produktionsanläggning i förhållande till uttagen mängd energi. Intäktsramen beslutades i 2014 års prisnivå.

Efter tillsynsperioden ska Ei jämföra de antaganden som företaget lämnade inför perioden med det faktiska utfallet och ompröva intäktsramen. Företaget har därför lämnat in uppgifter så att Ei kan ompröva intäktsramen för tillsynsperioden 2016–2019. I samband med omprövningen beräknar Ei också intäktsramen till aktuell prisnivå för respektive år som ingår i tillsynsperioden. Nedan redovisas de bedömningar som Ei gjort vid omprövningen efter tillsynsperioden.

### 3.1 Utgångspunkter för omprövningen

Ei ska ompröva intäktsramen efter tillsynsperiodens slut, om det finns skäl att anta att ramen ska vara större eller mindre med hänsyn till förhållanden som blivit kända efter det att den bestämdes (5 kap. 22 § ellagen).

Vid en omprövning enligt 22 § ska Ei

- 1 utgå från de uppgifter och metoder som använts för att bestämma intäktsramen och som framgår av det beslut om intäktsram som gäller för nätkoncessionshavaren,
- 2 kontrollera om de antaganden som legat till grund för att bestämma ramen överensstämmer med det faktiska utfallet för tillsynsperioden, och
- 3 ändra ramen i den utsträckning det är motiverat av att det faktiska utfallet för tillsynsperioden avviker från de antaganden som legat till grund för att bestämma ramen (5 kap. 23 § ellagen).

### 3.2 Hantering av prisnivåer

Intäktsramen inför tillsynsperioden beslutades med ett belopp för hela tillsynsperioden om fyra år i 2014 års prisnivå. Av beslutet framgår det att intäktsramen efter tillsynsperioden ska justeras för vart och ett av åren med olika index.

Ei anser att användandet av index för kostnader och intäkter bör begränsas i de fall det inte direkt framgår av lagstiftningen. Intäktsramen fastställs därför utifrån de faktiska opåverkbara kostnaderna för varje år i respektive års prisnivå. Dessa kommer också att årligen avräknas mot företags intäkter.

I detta beslut omprövar Ei intäktsramen efter tillsynsperioden 2016–2019 i respektive års prisnivå. Vid indexering av kapitalbasen används faktorprisindex (FPI) för byggnader (byggkostnadsutvecklingen) i enlighet med vad som anges i intäktsramsförordningen och vid indexering av påverkbara kostnader används FPI för elnätsföretag – lokalnät/regionnät/stamnät<sup>1</sup> avseende påverkbara kostnader i enlighet med vad som framgår av beslutet inför tillsynsperioden, se bilagorna 2 och 3. De opåverkbara kostnaderna indexeras inte utan fastställs för respektive år i respektive års prisnivå.

---

<sup>1</sup> Det delindex som är aktuellt för företaget används. Sedan den 1 januari 2019 har stamnät bytt namn till transmissionsnät, SFS 2018:1448.

### 3.3 Tillämplig metod vid omprövning

Vid omprövningen efter tillsynsperiodens slut ska Ei utgå från de uppgifter och metoder som framgår av det beslut om intäktsram som gäller för företaget. Ei ska även kontrollera om de antaganden som legat till grund för att bestämma ramen överensstämmer med det faktiska utfallet för tillsynsperioden. Ei ska ändra ramen i den utsträckning det är motiverat av att det faktiska utfallet avviker från de antaganden som legat till grund för att bestämma ramen.

De två tidigare redovisningsenheterna har olika förutsättningar. Ei utgår därför från de metoder som är aktuella för respektive redovisningsenhet.

Falu Elnät AB överklagade beslutet om intäktsram avseende REL00039 inför tillsynsperioden. Domstolen beslutade att den reala kalkylräntan före skatt skulle vara 5,85 procent och återförvisade ärendet till Ei för att beräkna en ny intäktsram. Därefter beslutade Ei om en ny intäktsram för företaget, se avsnitt 1. De metoder som Ei använder i detta beslut är därför de som framgår av företagets beslut om intäktsram inför tillsynsperioden med de ändringar som framgår av beslutet efter återförvisning.

Enviken Elnät AB överklagade inte beslutet om intäktsram avseende REL00034 inför tillsynsperioden. Företaget begärde inte heller följdändring av beslutet enligt ellagens tidigare lydelse i 5 kap. 15 § ellagen. De metoder som Ei använder i detta beslut är därför de som framgår av företagets beslut om intäktsram inför tillsynsperioden.

### 3.4 Bedömning av kapitalkostnader

Kapitalkostnad är kostnad för att använda kapital, i form av exempelvis elledningar och nätstationer (kapitalbas). Kostnaden utgörs av två delar, kostnad för kapitalförslitning (avskrivning) och kostnad för kapitalbindning (avkastning). Avkastningen beräknas med en real kalkylränta före skatt.

#### 3.4.1 Kapitalbas

I beslutet om intäktsram inför tillsynsperioden fastställdes kapitalkostnaderna utifrån företagets kapitalbas per den 31 december 2014 samt företagets prognos om investeringar och utrangeringar. Företaget har rapporterat det faktiska utfallet för perioden med avseende på investeringar och utrangeringar.

Ei har därför vid beräkningen av kapitalkostnaderna utgått från företagets kapitalbas per den 31 december 2014 såsom den beräknats i beslutet inför perioden samt beaktat de rapporterade uppgifterna om investeringar och utrangeringar under perioden, se bilaga 1.

#### 3.4.2 Kalkylränta

Falu Elnät AB har under tillsynsperioden överklagat beslutet som Ei fattade inför tillsynsperioden och Förvaltningsrätten i Linköping har ändrat den reala kalkylräntan före skatt till 5,85 procent för företaget, se avsnitt 1. Ei använder därför en real

kalkylränta före skatt på 5,85 procent vid beräkningen av kapitalkostnader avseende REL00039.

Kalkylräntan fastställdes i Envikens Elnät AB:s beslut inför tillsynsperioden till 4,53 procent. Eftersom kalkylräntan inte har ändrats tillämpar Ei därför en real kalkylränta före skatt på 4,53 procent vid beräkningen av kapitalkostnader avseende REL00034.

### 3.4.3 Beräkning av kapitalkostnader

När Ei beräknade kapitalkostnaderna i beslutet inför tillsynsperioden användes en real linjär kapitalkostnadsmetod. Metoden har inte ändrats och ska därför tillämpas även vid beräkningen efter tillsynsperioden. Ei har även tagit hänsyn till de investeringar och utrangeringar som företaget har redovisat. Kapitalkostnaden framgår av bilaga 1.

### 3.5 Bedömning av påverkbara kostnader

I beslutet om intäktsram inför tillsynsperioden fastställdes de påverkbara kostnaderna utifrån en historisk referensperiod för åren 2010–2013. Kostnaderna justerades också med ett effektiviseringskrav. Varken metoden eller effektiviseringskravet har förändrats. Efter tillsynsperioden ska kostnaderna indexeras med faktorprisindex för elnätsföretag – lokalnät/regionnät/stamnät<sup>2</sup> avseende påverkbara kostnader, se avsnitt 3.2.

Ei har beräknat de påverkbara kostnaderna efter effektiviseringskrav och indexering. Summan av de påverkbara kostnaderna under respektive år i tillsynsperioden framgår av tabell 1, se även bilaga 1.

### 3.6 Bedömning av opåverkbara kostnader

I beslutet om intäktsram inför tillsynsperioden fastställdes de opåverkbara kostnaderna utifrån företagens prognos. Företaget har rapporterat det faktiska utfallet för perioden och Ei har i beräkningarna utgått från de uppgifter som företaget har redovisat. De opåverkbara kostnaderna beslutas för respektive år i respektive års prisnivå, se bilaga 1.

### 3.7 Kvaliteten i nätverksamheten och effektivt utnyttjande av elnätet

I beslutet om intäktsram inför tillsynsperioden fastställdes normnivåer för kvaliteten och för andelen nätförluster i nätverksamheten för respektive redovisningsenhet. Ei fastställde även normnivåer för kostnader för överliggande och angränsande nät och kostnader för ersättning till produktionsanläggning för inmatning av el i förhållande till uttagen energi för respektive redovisningsenhet. Under tillsynsperioden har Ei beslutat att de två redovisningsenheterna ska redovisas samlat i REL03015. Ei har därför fastställt nya normnivåer för den nya redovisningsenheten, se bilaga 4.

---

<sup>2</sup> Det delindex som är aktuellt för företaget används. Sedan den 1 januari 2019 har stamnät bytt namn till transmissionsnät, SFS 2018:1448.

Kvalitetsregleringen har ändrats genom de bestämmelser som infördes i ellagen den 1 januari 2019. Enligt övergångsbestämmelserna ska dock de gamla bestämmelserna om kvalitetsregleringen tillämpas vid omprövningen efter tillsynsperioden. Vid beräkningen har Ei därför tillämpat de bestämmelser som gällde inför tillsynsperioden enligt kvalitetsregleringsföreskriften och effektivitetsföreskriften.

Företaget har rapporterat det faktiska utfallet för perioden. Ei har i beräkningarna utgått från föreskrifterna och de uppgifter som företaget har redovisat. Den kvalitetsjustering som har påverkat intäktsramen redovisas i respektive års prisnivå, se bilaga 4.

#### **4 Upplysning om tilläggsbeslut till följd av avvikelse från intäktsramen**

När Ei har omprövat intäktsramarna efter tillsynsperioden 2016–2019 för alla företag kommer Ei fatta beslut om vilket belopp som ska öka eller minska intäktsramen för tillsynsperioden 2020–2023. Ei ska då jämföra intäktsramen för tillsynsperioden 2016–2019 med intäkterna för samma period. Vid denna jämförelse kommer Ei att använda både detta omprövningsbeslut om intäktsram efter tillsynsperioden 2016–2019 och det tilläggsbeslut som Ei tidigare har fattat för tillsynsperioden 2016–2019.

#### **Hur man överklagar**

Se bilaga 5, Så här gör du för att överklaga beslutet.

Detta beslut har fattats av enhetschefen Rebecka Thuresson. Vid den slutliga handläggningen deltog även juristen Mona Karlsson samt analytikerna Anna Öhlund och Fariba Mohammedian, föredragande.

Beslutet har fattats digitalt och saknar därför underskrifter.

#### **Bilagor**

- 1 Beräknad intäktsram efter tillsynsperioden 2016–2019
- 2 Faktorprisindex för byggnader (SCB), Byggekostnadsutvecklingen
- 3 Faktorprisindex för elnätsföretag – lokalnät (SCB)
- 4 Beräknad justering av intäktsramen med avseende på kvalitet och effektivt nätutnyttjande för tillsynsperioden 2016–2019
- 5 Så här gör du för att överklaga beslutet