

Dala Energi Elnät AB

2020-10-06

2020-100735-0022

Omprövning av intäktsram efter tillsynsperioden 2016–2019

Beslut

Energimarknadsinspektionen (Ei) ändrar den tidigare beslutade intäktsramen och omprövar intäktsramen efter tillsynsperioden för Dala Energi Elnät AB, 556166-7758, avseende REL03009 för perioden 2016–2019 till

- 224 832 tkr för år 2016,
- 224 212 tkr för år 2017,
- 229 704 tkr för år 2018 och
- 239 693 tkr för år 2019 i respektive års prisnivå, enligt bilaga 1.

1 Beskrivning av ärendet

Inför tillsynsperioden 2016–2019 beslutade Ei om en intäktsram för Dala Energi Elnät AB till 670 344 tkr för redovisningsenheten REL00869 och en intäktsram för Dala Elnät AB till 175 298 tkr för redovisningsenheten REL00181, dnr 2015-100650 och 2015-100649. Båda intäktsramarna beslutades i 2014 års prisnivå.

Under tillsynsperioden har företagen fusionerats. Ei har därför beslutat att nätkoncessionerna inom de två redovisningsenheterna ska redovisas samlat från och med den 1 januari 2018 i den nya redovisningsenheten REL03009. Det aktuella beslutet avser därför Dala Energi Elnät AB (företaget), REL03009.

Under tillsynsperioden begärde företagen att Ei skulle följdändra intäktsramen med hänvisning till att andra företag hade fått en ändrad kalkylränta efter domstolsprocesser. Förvaltningsrätten i Linköping fastställde att den reala kalkylräntan före skatt skulle vara 5,85 procent, se bland annat mål nr 4711-15, 4712-15 och 4794-15. Ei beslutade därefter om en ny intäktsram, med en real kalkylränta på 5,85 procent, till 704 274 tkr för Dala Energi Elnät AB och till 185 573 tkr för Dala Elnät AB, dnr 2018-100113 och 2018-100112.

Under tillsynsperioden beslutade Ei även om tilläggsbeslut för tillsynsperioden 2016–2019. Tilläggsbesluten innebär att företagets intäktsram ökar med 213 549 tkr respektive 74 565 tkr i 2014 års prisnivå, dnr 2017-101817 och 2017-101806.

1.1 Inlämnade uppgifter

Företaget har lämnat in uppgifter om vilka faktiska investeringar och utrangeringar som har skett samt vilka löpande opåverkbara kostnader som företaget har haft under tillsynsperioden. Uppgifterna har lämnats enligt Energimarknadsinspektionens föreskrifter (EIFS 2015:1) om nätkoncessionshavares förslag till intäktsram och insamling av uppgifter för att bestämma intäktsramens storlek (rapporteringsföreskriften).

Företaget har även lämnat in uppgifter för att Ei ska kunna fastställa den faktiska kvaliteten i nätverksamheten under perioden 2016–2019 och beräkna en kvalitetsjustering samt i vilken utsträckning nätverksamheten bedrivs på ett sätt som är förenligt med eller bidrar till ett effektivt utnyttjande av elnätet. Uppgifterna har lämnats enligt Energimarknadsinspektionens föreskrifter och allmänna råd (EIFS 2012:4) om redovisning av nätverksamhet och Energimarknadsinspektionens föreskrifter (EIFS 2015:4) om skyldighet att rapportera elavbrott för bedömning av leveranssäkerheten i elnäten.

1.2 Allmänt om prövningen av en intäktsram

De bestämmelser som är aktuella vid omprövningen framgår av det beslut som fattades inför tillsynsperioden. Femte kapitlet i ellagen (1997:857) som innehåller bestämmelser om intäktsram för nätverksamhet har dock ändrats under tillsynsperioden. Ändringarna trädde i kraft den 1 januari 2019 och ska därför tillämpas när Ei omprövar intäktsramarna efter tillsynsperioden 2016–2019. Det finns övergångsbestämmelser för en intäktsram som fastställts före ikraftträdandet. För dessa företag ska 5 kap. 6–9 §§ i den äldre lydelsen tillämpas istället för 5 kap. 1, 7, 9 och 11 §§ i den nya lydelsen. Övergångsbestämmelserna innebär att de tidigare bestämmelserna om kvalitetsregleringen även ska gälla vid omprövningen efter tillsynsperioden (SFS 2018:1448).

Det har även kommit en ny förordning om intäktsram för elnätsverksamhet (SFS 2018:1520). Förordningen trädde i kraft den 1 januari 2019 och ska därför tillämpas när intäktsramarna omprövas efter tillsynsperioden. Det finns övergångsregler om att bestämmelserna i 17–26 §§ ska tillämpas första gången för en tillsynsperiod som börjar löpa den 1 januari 2020 eller senare. Det anges även att Ei ska tillämpa 10–12 §§ i den upphävda förordningen, förordning (2014:1064) om intäktsram för elnätsföretag, för en intäktsram som fastställs före ikraftträdandet istället för 13 och 14 §§ i den nya förordningen. Övergångsbestämmelserna innebär att de tidigare bestämmelserna om avskrivningstider ska användas när kapitalkostnaderna beräknas.

Slutligen har det också kommit nya föreskrifter som är relevanta vid omprövningen av intäktsramen efter tillsynsperioden. Av övergångsbestämmelser framgår dock att äldre föreskrifter gäller för en intäktsram som har fastställts före ikraftträdandet. De föreskrifter som är aktuella vid omprövningen efter tillsynsperioden är därför följande:

- Ei:s föreskrifter (EIFS 2015:1) om nätkoncessionshavares förslag till intäktsram och insamling av uppgifter för att bestämma intäktsramens storlek (rapporteringsföreskriften),

- Ei:s föreskrifter (EIFS 2015:2) om skäliga kostnader och en rimlig avkastning vid beräkning av intäktsram för elnätsföretag (beräkningsföreskriften),
- Ei:s föreskrifter (EIFS 2015:5) om vad som avses med kvaliteten i nätkoncessionshavarens sätt att bedriva nätverksamheten vid fastställande av intäktsram (kvalitetsregleringsföreskriften) och
- Ei:s föreskrifter (EIFS 2015:6) om vad som avses med ett effektivt utnyttjande av elnätet vid fastställande av intäktsram (effektivitetsföreskriften).

2 Ei:s sammanfattande beräkning av intäktsramen

Utifrån det underlag som företaget har lämnat och nedanstående bedömning har Ei beräknat en intäktsram efter tillsynsperioden till 224 832 tkr för år 2016, 224 212 tkr för år 2017, 229 704 tkr för år 2018 och 239 693 tkr för år 2019, se tabell 1 nedan. Intäktsramen beslutas i respektive års prisnivå.

Tabell 1. Beräknad intäktsram efter tillsynsperioden 2016–2019 (tkr och respektive års prisnivå)

	2016	2017	2018	2019
Kapitalkostnader	112 496	114 450	117 481	120 115
Löpande kostnader				
Påverkbara kostnader	58 800	59 619	60 410	61 173
Opåverkbara kostnader	55 560	53 192	55 645	59 675
Beräknad intäktsram före kvalitetsjustering	226 856	227 262	233 536	240 963
Kvalitetsjustering (hänsyn taget till eventuell begränsning)	-2 024	-3 050	-3 832	-1 270
Beräknad intäktsram efter kvalitetsjustering	224 832	224 212	229 704	239 693

3 Ei:s motivering till beslutet

De beslut om företagets intäktsram som Ei fattade inför tillsynsperioden baserades på företagets antaganden om investeringar och utrangeringar i kapitalbasen samt opåverkbara kostnader. Dessutom fastställde Ei normnivåer för kvaliteten och nätförlusterna i nätverksamheten samt normnivån för kostnader för överliggande och angränsande nät och kostnader för ersättning till produktionsanläggning i förhållande till uttagen mängd energi. Intäktsramen beslutades i 2014 års prisnivå.

Efter tillsynsperioden ska Ei jämföra de antaganden som företaget lämnade inför perioden med det faktiska utfallet och ompröva intäktsramen. Företaget har därför lämnat in uppgifter så att Ei kan ompröva intäktsramen för tillsynsperioden 2016–2019. I samband med omprövningen beräknar Ei också intäktsramen till aktuell prisnivå för respektive år som ingår i tillsynsperioden. Nedan redovisas de bedömningar som Ei gjort vid omprövningen efter tillsynsperioden.

3.1 Utgångspunkter för omprövningen

Ei ska ompröva intäktsramen efter tillsynsperiodens slut, om det finns skäl att anta att ramen ska vara större eller mindre med hänsyn till förhållanden som blivit kända efter det att den bestämdes (5 kap. 22 § ellagen).

Vid en omprövning enligt 22 § ska Ei

- 1 utgå från de uppgifter och metoder som använts för att bestämma intäktsramen och som framgår av det beslut om intäktsram som gäller för nätkoncessionshavaren,
- 2 kontrollera om de antaganden som legat till grund för att bestämma ramen överensstämmer med det faktiska utfallet för tillsynsperioden, och
- 3 ändra ramen i den utsträckning det är motiverat av att det faktiska utfallet för tillsynsperioden avviker från de antaganden som legat till grund för att bestämma ramen (5 kap. 23 § ellagen).

Om en allmän förvaltningsdomstol har ändrat ett beslut om intäktsram för en nätkoncessionshavare och grunden för ändring av det beslutet är tillämplig även för en annan nätkoncessionshavare, ska Ei, om den senare nätkoncessionshavaren begär det, ompröva det beslut om intäktsram som gäller för denne (följdändra beslutet). En ansökan om omprövning ska ha kommit in till Ei inom tre månader efter det att domstolens avgörande har vunnit laga kraft (5 kap. 25 § ellagen, var tidigare 5 kap. 15 § i den äldre lydelsen).

3.2 Hantering av prisnivåer

Intäktsramen inför tillsynsperioden beslutades med ett belopp för hela tillsynsperioden om fyra år i 2014 års prisnivå. Av beslutet framgår det att intäktsramen efter tillsynsperioden ska justeras för vart och ett av åren med olika index.

Ei anser att användandet av index för kostnader och intäkter bör begränsas i de fall det inte direkt framgår av lagstiftningen. Intäktsramen fastställs därför utifrån de faktiska opåverkbara kostnaderna för varje år i respektive års prisnivå. Dessa kommer också att årligen avräknas mot företagets intäkter.

I detta beslut omprövar Ei intäktsramen efter tillsynsperioden 2016–2019 i respektive års prisnivå. Vid indexering av kapitalbasen används faktorprisindex (FPI) för byggnader (byggkostnadsutvecklingen) i enlighet med vad som anges i intäktsramsförordningen och vid indexering av påverkbara kostnader används FPI för elnätsföretag – lokalnät/regionnät/stamnät¹ avseende påverkbara kostnader i enlighet med vad som framgår av beslutet inför tillsynsperioden, se bilagorna 2 och 3. De opåverkbara kostnaderna indexeras inte utan fastställs för respektive år i respektive års prisnivå.

¹ Det delindex som är aktuellt för företaget används. Sedan den 1 januari 2019 har stamnät bytt namn till transmissionsnät, SFS 2018:1448.

3.3 Tillämplig metod vid omprövning

Vid omprövningen efter tillsynsperiodens slut ska Ei utgå från de uppgifter och metoder som framgår av de beslut om intäktsram som gäller för företaget. Ei ska även kontrollera om de antaganden som legat till grund för att bestämma ramarna överensstämmer med det faktiska utfallet för tillsynsperioden. Ei ska ändra ramen i den utsträckning det är motiverat av att det faktiska utfallet avviker från de antaganden som legat till grund för att bestämma ramen.

Företaget överklagade inte besluten om intäktsram inför tillsynsperioden. Företaget begärde däremot följdändring enligt ellagens tidigare lydelse i 5 kap. 15 § ellagen gällande frågan om kalkylräntan. Ei beslutade därefter nya intäktsramar för företaget, se avsnitt 1. De metoder som Ei använder i detta beslut är därför de som framgår av företagets beslut om intäktsramar inför tillsynsperioden med de ändringar som framgår av beslutet om följdändring.

3.4 Bedömning av kapitalkostnader

Kapitalkostnad är kostnad för att använda kapital, i form av exempelvis elledningar och nätstationer (kapitalbas). Kostnaden utgörs av två delar, kostnad för kapitalförslitning (avskrivning) och kostnad för kapitalbindning (avkastning). Avkastningen beräknas med en real kalkylränta före skatt.

3.4.1 Kapitalbas

I besluten om intäktsram inför tillsynsperioden fastställdes kapitalkostnaderna utifrån företagets kapitalbas per den 31 december 2014 samt företagets prognos om investeringar och utrangeringar. Företaget har rapporterat det faktiska utfallet för perioden med avseende på investeringar och utrangeringar.

Ei har därför vid beräkningen av kapitalkostnaderna utgått från företagets kapitalbas per den 31 december 2014 såsom den beräknats i besluten inför perioden samt beaktat de rapporterade uppgifterna om investeringar och utrangeringar under perioden, se bilaga 1.

3.4.2 Kalkylränta

Företaget har inte överklagat besluten som Ei fattade inför tillsynsperioden men har under tillsynsperioden begärt följdändring med hänvisning till att ett annat företag har överklagat frågan om nivån på kalkylräntan. Förvaltningsrätten i Linköping fastställde att den reala kalkylräntan före skatt skulle vara 5,85 procent. Ei har omprövat företagets intäktsramar med anledning om begäran om följdändring och ändrat nivån på kalkylräntan till 5,85 procent för företaget, se avsnitt 1. Ei använder därför den kalkylräntan vid beräkningen av företagets kapitalkostnader.

3.4.3 Beräkning av kapitalkostnader

När Ei beräknade kapitalkostnaderna i besluten inför tillsynsperioden användes en real linjär kapitalkostnadsmetod. Metoden har inte ändrats och ska därför tillämpas även vid

beräkningen efter tillsynsperioden. Ei har även tagit hänsyn till de investeringar och utrangeringar som företaget har redovisat. Kapitalkostnaden framgår av bilaga 1.

3.5 Bedömning av påverkbara kostnader

I besluten om intäktsram inför tillsynsperioden fastställdes de påverkbara kostnaderna utifrån en historisk referensperiod för åren 2010–2013. Kostnaderna justerades också med ett effektiviseringskrav. Varken metoden eller effektiviseringskravet har förändrats. Efter tillsynsperioden ska kostnaderna indexeras med faktorprisindex för elnätsföretag – lokalnät/regionnät/stamnät² avseende påverkbara kostnader, se avsnitt 3.2.

Ei har beräknat de påverkbara kostnaderna efter effektiviseringskrav och indexering. Summan av de påverkbara kostnaderna under respektive år i tillsynsperioden framgår av tabell 1, se även bilaga 1.

3.6 Bedömning av opåverkbara kostnader

I besluten om intäktsram inför tillsynsperioden fastställdes de opåverkbara kostnaderna utifrån företagens prognos. Företaget har rapporterat det faktiska utfallet för perioden och Ei har i beräkningarna utgått från de uppgifter som företaget har redovisat. De opåverkbara kostnaderna beslutas för respektive år i respektive års prisnivå, se bilaga 1.

3.7 Kvaliteten i nätverksamheten och effektivt utnyttjande av elnätet

I besluten om intäktsram inför tillsynsperioden fastställdes normnivåer för kvaliteten och för andelen nätförluster i nätverksamheten för respektive redovisningsenhet. Ei fastställde även normnivåer för kostnader för överliggande och angränsande nät och kostnader för ersättning till produktionsanläggning för inmatning av el i förhållande till uttagen energi för respektive redovisningsenhet. Under tillsynsperioden har Ei beslutat att de två redovisningsenheterna ska redovisas samlat i REL03009. Ei har därför fastställt nya normnivåer för den nya redovisningsenheten, se bilaga 4.

Kvalitetsregleringen har ändrats genom de bestämmelser som infördes i ellagen den 1 januari 2019. Enligt övergångsbestämmelserna ska dock de gamla bestämmelserna om kvalitetsregleringen tillämpas vid omprövningen efter tillsynsperioden. Vid beräkningen har Ei därför tillämpat de bestämmelser som gällde inför tillsynsperioden enligt kvalitetsregleringsföreskriften och effektivitetsföreskriften.

Företaget har rapporterat det faktiska utfallet för perioden. Ei har i beräkningarna utgått från föreskrifterna och de uppgifter som företaget har redovisat. Den kvalitetsjustering som har påverkat intäktsramen redovisas i respektive års prisnivå, se bilaga 4.

² Det delindex som är aktuellt för företaget används. Sedan den 1 januari 2019 har stamnät bytt namn till transmissionsnät, SFS 2018:1448.

4 Upplysning om tilläggsbeslut till följd av avvikelse från intäktsramen

När Ei har omprövat intäktsramarna efter tillsynsperioden 2016–2019 för alla företag kommer Ei fatta beslut om vilket belopp som ska öka eller minska intäktsramen för tillsynsperioden 2020–2023. Ei ska då jämföra intäktsramen för tillsynsperioden 2016–2019 med intäkterna för samma period. Vid denna jämförelse kommer Ei att använda både detta omprövningsbeslut om intäktsram efter tillsynsperioden 2016–2019 och det tilläggsbeslut som Ei tidigare har fattat för tillsynsperioden 2016–2019.

Hur man överklagar

Se bilaga 5, Så här gör du för att överklaga beslutet.

Detta beslut har fattats av enhetschefen Pia Nurmi. Vid den slutliga handläggningen deltog även juristen Mona Karlsson samt Fariba Mohammedian, föredragande.

Beslutet har fattats digitalt och saknar därför underskrifter.

Bilagor

- 1 Beräknad intäktsram efter tillsynsperioden 2016–2019
- 2 Faktorprisindex för byggnader (SCB), Byggkostnadsutvecklingen
- 3 Faktorprisindex för elnätsföretag – lokalnät (SCB)
- 4 Beräknad justering av intäktsramen med avseende på kvalitet och effektivt nätutnyttjande för tillsynsperioden 2016–2019
- 5 Så här gör du för att överklaga beslutet