

Näckåns Elnät AB

## Omprövning och fastställande av slutlig intäktsram för tillsynsperioden 2016–2019

### Beslut

Energimarknadsinspektionen (Ei) ändrar den tidigare beslutade intäktsramen och fastställer den slutliga intäktsramen för Näckåns Elnät AB, 556526-6995, avseende REL00139 för perioden 2016–2019 till

- 15 585 tkr för år 2016,
- 15 959 tkr för år 2017,
- 17 174 tkr för år 2018 och
- 18 132 tkr för år 2019 i respektive års prisnivå, enligt bilaga 1.

### 1 Beskrivning av ärendet

Inför tillsynsperioden 2016–2019 fastställde Ei en intäktsram för Näckåns Elnät AB (företaget) avseende redovisningsenheten REL00139, dnr 2015-100718.

Under tillsynsperioden överklagade företaget beslutet. Förvaltningsrätten i Linköping beslutade att den reala kalkylräntan vid beräkning av intäktsramen skulle vara 5,85 procent och återförvisade ärendet till Ei för en ny beräkning. Ei överklagade förvaltningsrättens dom till Kammarrätten i Jönköping. Kammarrätten meddelade inte prövningstillstånd, varför förvaltningsrättens avgörande står fast. Ei fastställde därefter en ny intäktsram, med en real kalkylränta på 5,85 procent, till 62 943 tkr för företaget, dnr 2018-100162.

#### 1.1 Inlämnade uppgifter

Företaget har lämnat in uppgifter om vilka faktiska investeringar och utrangeringar som har skett samt vilka löpande opåverkbara kostnader som företaget har haft under tillsynsperioden. Uppgifterna har lämnats enligt Energimarknadsinspektionens föreskrifter (2015:1) om nätkoncessionshavarens förslag till intäktsram och insamling av uppgifter för att bestämma intäktsramens storlek (rapporteringsföreskriften).

Företaget har även lämnat in uppgifter för att Ei ska kunna fastställa den faktiska kvaliteten i nätverksamheten under perioden 2016–2019 och beräkna en kvalitetsjustering samt i vilken utsträckning nätverksamheten bedrivs på ett sätt som är förenligt med eller bidrar till ett effektivt utnyttjande av elnätet. Uppgifterna har lämnats enligt Energimarknadsinspektionens föreskrifter och allmänna råd (EIFS 2012:4) om redovisning av nätverksamhet och Energimarknadsinspektionens föreskrifter (2015:4) om skyldighet att rapportera elavbrott för bedömning av leveranssäkerheten i elnäten.

Företaget har begärt att den ingående kapitalbasen ska justeras eftersom ett för lågt värde rapporterades in inför tillsynsperioden 2016–2019. Enligt företaget saknades vissa anläggningar vid inrapporteringen och delar av elnätet rapporterades med normkoder för 12 kV trots att hela elnätet är 24 kV.

## 1.2 Allmänt om prövningen av en intäktsram

De bestämmelser som är aktuella vid omprövningen framgår av det beslut som fattades inför tillsynsperioden. Femte kapitlet i ellagen (1997:857) som innehåller bestämmelser om intäktsram för nätverksamhet har dock ändrats under tillsynsperioden. Ändringarna trädde i kraft den 1 januari 2019 och ska därför tillämpas när Ei fastställer de slutliga intäktsramarna efter tillsynsperioden 2016–2019. Det finns övergångsbestämmelser för en intäktsram som fastställts före ikraftträdandet. För dessa företag ska 5 kap. 6–9 §§ i den äldre lydelsen tillämpas istället för 5 kap. 1, 7, 9 och 11 §§ i den nya lydelsen. Övergångsbestämmelserna innebär att de tidigare bestämmelserna om kvalitetsregleringen även ska gälla vid omprövningen efter tillsynsperioden (SFS 2018:1448).

Det har även kommit en ny förordning om intäktsram för elnätsverksamhet (SFS 2018:1520). Förordningen trädde i kraft den 1 januari 2019 och ska därför tillämpas när de slutliga intäktsramarna fastställs efter tillsynsperioden. Det finns övergångsregler om att bestämmelserna i 17–26 §§ ska tillämpas första gången för en tillsynsperiod som börjar löpa den 1 januari 2020 eller senare. Det anges även att Ei ska tillämpa 10–12 §§ i den upphävda förordningen, förordning (2014:1064) om intäktsram för elnätsföretag, för en intäktsram som fastställs före ikraftträdandet istället för 13 och 14 §§ i den nya förordningen. Övergångsbestämmelserna innebär att de tidigare bestämmelserna om avskrivningstider ska användas när kapitalkostnaderna beräknas.

Slutligen har det också kommit nya föreskrifter som är relevanta vid fastställandet av intäktsram. Av övergångsbestämmelser framgår dock att äldre föreskrifter gäller för en intäktsram som har fastställts före ikraftträdandet. De föreskrifter som är aktuella vid omprövningen efter tillsynsperioden är därför följande:

- Ei:s föreskrifter (EIFS 2015:1) om nätkoncessionshavares förslag till intäktsram och insamling av uppgifter för att bestämma intäktsramens storlek (rapporteringsföreskriften),
- Ei:s föreskrifter (EIFS 2015:2) om skäliga kostnader och en rimlig avkastning vid beräkning av intäktsram för elnätsföretag (beräkningsföreskriften),

- Ei:s föreskrifter (EIFS 2015:5) om vad som avses med kvaliteten i nätkoncessionshavarens sätt att bedriva nätverksamheten vid fastställande av intäktsram (kvalitetsregleringsföreskriften) och
- Ei:s föreskrifter (EIFS 2015:6) om vad som avses med ett effektivt utnyttjande av elnätet vid fastställande av intäktsram (effektivitetsföreskriften).

## 2 Ei:s sammanfattande beräkning av intäktsramen

Utifrån det underlag som företaget har lämnat och nedanstående bedömning har Ei beräknat en slutlig intäktsram till 15 585 tkr för år 2016, 15 959 tkr för år 2017, 17 174 tkr för år 2018 och 18 132 tkr för år 2019, se tabell 1 nedan. Intäktsramen fastställs i respektive års prisnivå.

Tabell 1. Beräknad slutlig intäktsram för tillsynsperioden 2016–2019 (tkr och respektive års prisnivå)

	2016	2017	2018	2019
Kapitalkostnader	7 014	7 422	7 986	8 561
Löpande kostnader				
Påverkbara kostnader	3 705	3 765	3 823	3 879
Opåverkbara kostnader	4 983	4 698	5 507	5 772
<b>Beräknad intäktsram före kvalitetsjustering</b>	<b>15 702</b>	<b>15 884</b>	<b>17 316</b>	<b>18 212</b>
Kvalitetsjustering (hänsyn taget till eventuell begränsning)	-117	75	-142	-80
<b>Beräknad slutlig intäktsram efter kvalitetsjustering</b>	<b>15 585</b>	<b>15 959</b>	<b>17 174</b>	<b>18 132</b>

## 3 Ei:s motivering till beslutet

Det beslut om företagets intäktsram som Ei fattade inför tillsynsperioden baserades på företagets antaganden om investeringar och utrangeringar i kapitalbasen samt opåverkbara kostnader. Dessutom fastställde Ei normnivåer för kvaliteten och nätförlusterna i nätverksamheten samt normnivån för kostnader för överliggande och angränsande nät och kostnader för ersättning till produktionsanläggning i förhållande till uttagen mängd energi. Intäktsramen fastställdes i 2014 års prisnivå.

Efter tillsynsperioden ska Ei jämföra de antaganden som företaget lämnade inför perioden med det faktiska utfallet och fatta ett slutligt beslut om intäktsram. Företaget har därför lämnat in uppgifter så att Ei kan ompröva intäktsramen för tillsynsperioden 2016–2019. I samband med omprövningen beräknar Ei också intäktsramen till aktuell prisnivå för respektive år som ingår i tillsynsperioden. Nedan redovisas de bedömningar som Ei gjort vid omprövningen efter tillsynsperioden.

### 3.1 Utgångspunkter för omprövningen

Ei ska ompröva intäktsramen efter tillsynsperiodens slut, om det finns skäl att anta att ramen ska vara större eller mindre med hänsyn till förhållanden som blivit kända efter det att den bestämdes (5 kap. 22 § ellagen).

Vid en omprövning enligt 22 § ska Ei

- 1 utgå från de uppgifter och metoder som använts för att bestämma intäktsramen och som framgår av det beslut om intäktsram som gäller för nätkoncessionshavaren,
- 2 kontrollera om de antaganden som legat till grund för att bestämma ramen överensstämmer med det faktiska utfallet för tillsynsperioden, och
- 3 ändra ramen i den utsträckning det är motiverat av att det faktiska utfallet för tillsynsperioden avviker från de antaganden som legat till grund för att bestämma ramen (5 kap. 23 § ellagen).

Utöver det som anges i 23 § 3 ska intäktsramen ändras, om

- 1 nätkoncessionshavaren har lämnat oriktiga eller bristfälliga uppgifter och detta har inverkat på ramens storlek, eller
- 2 ramen av någon annan anledning har bestämts på ett uppenbart felaktigt eller ofullständigt underlag och detta har inverkat på ramens storlek.

Om ändringen beror på oriktiga eller bristfälliga uppgifter får intäktsramen endast ökas om det finns särskilda skäl (5 kap. 24 § ellagen).

### 3.2 Hantering av prisnivåer

Beslutet om intäktsram inför tillsynsperioden fastställdes med ett belopp för hela tillsynsperioden om fyra år. Beslutet fastställdes i 2014 års prisnivå. Av beslutet framgår det att intäktsramen efter tillsynsperioden ska justeras för vart och ett av åren med olika index.

Ei anser att användandet av index för kostnader och intäkter bör begränsas i de fall det inte direkt framgår av lagstiftningen. Intäktsramen fastställs därför utifrån de faktiska opåverkbara kostnaderna för varje år i respektive års prisnivå. Dessa kommer också att årligen avräknas mot företagets intäkter.

I detta beslut fastställer Ei den slutliga intäktsramen för tillsynsperioden 2016–2019 i respektive års prisnivå. Vid indexering av kapitalbasen används faktorprisindex (FPI) för byggnader (byggkostnadsutvecklingen) i enlighet med vad som anges i intäktsramsförordningen och vid indexering av påverkbara kostnader används FPI för elnätsföretag – lokalnät/regionnät/stamnät<sup>1</sup> avseende påverkbara kostnader i enlighet

<sup>1</sup> Det delindex som är aktuellt för företaget används. Sedan den 1 januari 2019 har stamnät bytt namn till transmissionsnät, SFS 2018:1448.

med vad som framgår av beslutet inför tillsynsperioden, se bilagorna 2 och 3. De opåverkbara kostnaderna indexeras inte utan fastställs för respektive år i respektive års prisnivå.

### **3.3 Tillämplig metod vid omprövning**

Vid omprövningen efter tillsynsperiodens slut ska Ei utgå från de uppgifter och metoder som framgår av det beslut om intäktsram som gäller för företaget. Ei ska även kontrollera om de antaganden som legat till grund för att bestämma ramen överensstämmer med det faktiska utfallet för tillsynsperioden. Ei ska ändra ramen i den utsträckning det är motiverat av att det faktiska utfallet avviker från de antaganden som legat till grund för att bestämma ramen.

Företaget överklagade beslutet om fastställande av intäktsram inför tillsynsperioden. Domstolen beslutade att den reala kalkylräntan före skatt skulle vara 5,85 procent och återförvisade ärendet till Ei för att beräkna en ny intäktsram. Därefter fastställde Ei en ny intäktsram för företaget, se avsnitt 1. De metoder som Ei använder i detta beslut är därför de som framgår av företagets beslut om intäktsram inför tillsynsperioden med de ändringar som framgår av beslutet efter återförvisning.

### **3.4 Bedömning av kapitalkostnader**

Kapitalkostnad är kostnad för att använda kapital, i form av exempelvis elledningar och nätstationer (kapitalbas). Kostnaden utgörs av två delar, kostnad för kapitalförslitning (avskrivning) och kostnad för kapitalbindning (avkastning). Avkastningen beräknas med en real kalkylränta före skatt.

#### **3.4.1 Kapitalbas**

I beslutet om intäktsram inför tillsynsperioden fastställdes kapitalkostnaderna utifrån företagets kapitalbas per den 31 december 2014 samt företagets prognos om investeringar och utrangeringar. Företaget har rapporterat det faktiska utfallet för perioden med avseende på investeringar och utrangeringar.

Företaget har begärt att den ingående kapitalbasen ska ökas efter tillsynsperioden eftersom vissa anläggningar saknades vid inrapporteringen och delar av elnätet rapporterades med fel normkoder.

Bestämmelserna om omprövning efter tillsynsperioden trädde, i sin nuvarande lydelse, ikraft den 1 januari 2019. Någon övergångsbestämmelse finns inte varför de nya bestämmelserna ska tillämpas vid fastställandet av den slutliga intäktsramen för tillsynsperioden 2016–2019.

Enligt bestämmelserna ska Ei ompröva ett beslut om intäktsram efter tillsynsperioden och ändra ramen, om nätföretaget har lämnat oriktiga eller bristfälliga uppgifter och detta har inverkat på ramens storlek. Intäktsramen får dock endast ökas om det finns särskilda skäl. Ett sådant särskilt skäl kan vara att felaktigheten framstår som ursäktlig.

Till exempel att nätföretaget har litat på en bristfällig information som det har fått från en myndighet och som det inte funnits anledning att ifrågasätta (prop. 2017/18:237 s. 96–97).

Intäktsramsregleringen är en förhandsreglering. Utgångspunkten är att endast prognoser ska justeras efter tillsynsperioden. Möjligheterna till korrigerande av felaktiga eller bristfälliga uppgifter i höjande riktning efter tillsynsperioden är begränsade. Ei finner sammantaget inte några särskilda skäl till att medge en korrigerande av företagets kapitalbas efter tillsynsperioden. Företagets begäran om en korrigerande av kapitalbasen ska därför avslås.

Ei har därför vid beräkningen av kapitalkostnaderna utgått från företagets kapitalbas per den 31 december 2014 såsom den beräknats i beslutet inför perioden samt beaktat de rapporterade uppgifterna om investeringar och utrangeringar under perioden, se bilaga 1.

#### 3.4.2 Kalkylränta

Företaget har under tillsynsperioden överklagat beslutet som Ei fattade inför tillsynsperioden och Förvaltningsrätten i Linköping har ändrat den reala kalkylräntan före skatt till 5,85 procent för företaget, se avsnitt 1. Ei använder därför en real kalkylränta före skatt på 5,85 procent vid beräkningen av företagets kapitalkostnader.

#### 3.4.3 Beräkning av kapitalkostnader

När Ei beräknade kapitalkostnaderna i beslutet inför tillsynsperioden användes en real linjär kapitalkostnadsmetod. Metoden har inte ändrats och ska därför tillämpas även vid beräkningen efter tillsynsperioden. Ei har även tagit hänsyn till de investeringar och utrangeringar som företaget har redovisat. Kapitalkostnaden framgår av bilaga 1.

### 3.5 Bedömning av påverkbara kostnader

I beslutet om intäktsram inför tillsynsperioden fastställdes de påverkbara kostnaderna utifrån en historisk referensperiod för åren 2010–2013. Kostnaderna justerades också med ett effektiviseringskrav. Varken metoden eller effektiviseringskravet har förändrats. Efter tillsynsperioden ska kostnaderna indexeras med faktorprisindex för elnätsföretag – lokalnät/regionnät/stamnät<sup>2</sup> avseende påverkbara kostnader, se avsnitt 3.2.

Ei har beräknat de påverkbara kostnaderna efter effektiviseringskrav och indexering. Summan av de påverkbara kostnaderna under respektive år i tillsynsperioden framgår av tabell 1, se även bilaga 1.

### 3.6 Bedömning av opåverkbara kostnader

I beslutet om intäktsram inför tillsynsperioden fastställdes de opåverkbara kostnaderna utifrån företagets prognos. Företaget har rapporterat det faktiska utfallet för perioden och

---

<sup>2</sup> Det delindex som är aktuellt för företaget används. Sedan den 1 januari 2019 har stamnät bytt namn till transmissionsnät, SFS 2018:1448.

Ei har i beräkningarna utgått från de uppgifter som företaget har redovisat. De opåverkbara kostnaderna fastställs för respektive år i respektive års prisnivå, se bilaga 1.

### **3.7 Kvaliteten i nätverksamheten och effektivt utnyttjande av elnätet**

I beslutet om intäktsram inför tillsynsperioden fastställdes normnivåer för kvaliteten och för andelen nätförluster i nätverksamheten. Ei fastställde även normnivåer för kostnader för överliggande och angränsande nät och kostnader för ersättning till produktionsanläggning för inmatning av el i förhållande till uttagen energi.

Kvalitetsregleringen har ändrats genom de bestämmelser som infördes i ellagen den 1 januari 2019. Enligt övergångsbestämmelserna ska dock de gamla bestämmelserna om kvalitetsregleringen tillämpas vid omprövningen efter tillsynsperioden. Vid beräkningen har Ei därför tillämpat de bestämmelser som gällde inför tillsynsperioden enligt kvalitetsregleringsföreskriften och effektivitetsföreskriften.

Företaget har rapporterat det faktiska utfallet för perioden. Ei har i beräkningarna utgått från föreskrifterna och de uppgifter som företaget har redovisat. Den kvalitetsjustering som har påverkat intäktsramen redovisas i respektive års prisnivå, se bilaga 4.

#### **Hur man överklagar**

Se bilaga 5, Så här gör du för att överklaga beslutet.

Detta beslut har fattats av generaldirektören Anne Vadasz Nilsson. Vid den slutliga handläggningen deltog även ställföreträdande generaldirektören Tony Rosten, chefsjuristen Göran Morén, chefsekonomen Therése Hindman Persson, enhetschefen Rebecka Thuresson samt analytikern Mathilda Lindersson, föredragande.

Beslutet har fattats digitalt och saknar därför underskrifter.

#### **Bilagor**

- 1 Beräknad intäktsram för tillsynsperioden 2016–2019
- 2 Faktorprisindex för byggnader (SCB), Byggkostnadsutvecklingen
- 3 Faktorprisindex för elnätsföretag – lokalnät (SCB)
- 4 Beräknad justering av intäktsramen med avseende på kvalitet och effektivt nätutnyttjande för tillsynsperioden 2016–2019
- 5 Så här gör du för att överklaga beslutet