

AB Borlänge Energi Elnät

Omprövning och fastställande av slutlig intäktsram för tillsynsperioden 2016–2019

Beslut

Energimarknadsinspektionen (Ei) ändrar den tidigare beslutade intäktsramen och fastställer den slutliga intäktsramen för AB Borlänge Energi Elnät, 556478-9682, avseende REL00018 för perioden 2016–2019 till

- 141 317 tkr för år 2016,
- 140 715 tkr för år 2017,
- 143 550 tkr för år 2018 och
- 150 897 tkr för år 2019 i respektive års prisnivå, enligt bilaga 1.

1 Beskrivning av ärendet

Inför tillsynsperioden 2016–2019 fastställde Ei en intäktsram för AB Borlänge Energi Elnät (företaget) avseende redovisningsenheten REL00018, dnr 2015-100628. Intäktsramen fastställdes till 534 000 tkr i 2014 års prisnivå. Företaget överklagade inte beslutet som därmed har vunnit laga kraft.

1.1 Inlämnade uppgifter

Företaget har lämnat in uppgifter om vilka faktiska investeringar och utrangeringar som har skett samt vilka löpande opåverkbara kostnader som företaget har haft under tillsynsperioden. Uppgifterna har lämnats enligt Energimarknadsinspektionens föreskrifter (2015:1) om nätkoncessionshavarens förslag till intäktsram och insamling av uppgifter för att bestämma intäktsramens storlek (rapporteringsföreskriften).

Företaget har även lämnat in uppgifter för att Ei ska kunna fastställa den faktiska kvaliteten i nätverksamheten under perioden 2016–2019 och beräkna en kvalitetsjustering samt i vilken utsträckning nätverksamheten bedrivs på ett sätt som är förenligt med eller bidrar till ett effektivt utnyttjande av elnätet. Uppgifterna har lämnats enligt Energimarknadsinspektionens föreskrifter och allmänna råd (EIFS 2012:4) om

redovisning av nätverksamhet och Energimarknadsinspektionens föreskrifter (2015:4) om skyldighet att rapportera elavbrott för bedömning av leveranssäkerheten i elnäten.

1.2 Allmänt om prövningen av en intäktsram

De bestämmelser som är aktuella vid omprövningen framgår av det beslut som fattades inför tillsynsperioden. Femte kapitlet i ellagen (1997:857) som innehåller bestämmelser om intäktsram för nätverksamhet har dock ändrats under tillsynsperioden. Ändringarna trädde i kraft den 1 januari 2019 och ska därför tillämpas när Ei fastställer de slutliga intäktsramarna efter tillsynsperioden 2016–2019. Det finns övergångsbestämmelser för en intäktsram som fastställts före ikraftträdandet. För dessa företag ska 5 kap. 6–9 §§ i den äldre lydelsen tillämpas istället för 5 kap. 1, 7, 9 och 11 §§ i den nya lydelsen. Övergångsbestämmelserna innebär att de tidigare bestämmelserna om kvalitetsregleringen även ska gälla vid omprövningen efter tillsynsperioden (SFS 2018:1448).

Det har även kommit en ny förordning om intäktsram för elnätsverksamhet (SFS 2018:1520). Förordningen trädde i kraft den 1 januari 2019 och ska därför tillämpas när de slutliga intäktsramarna fastställs efter tillsynsperioden. Det finns övergångsregler om att bestämmelserna i 17–26 §§ ska tillämpas första gången för en tillsynsperiod som börjar löpa den 1 januari 2020 eller senare. Det anges även att Ei ska tillämpa 10–12 §§ i den upphävda förordningen, förordning (2014:1064) om intäktsram för elnätsföretag, för en intäktsram som fastställs före ikraftträdandet istället för 13 och 14 §§ i den nya förordningen. Övergångsbestämmelserna innebär att de tidigare bestämmelserna om avskrivningstider ska användas när kapitalkostnaderna beräknas.

Slutligen har det också kommit nya föreskrifter som är relevanta vid fastställandet av intäktsram. Av övergångsbestämmelser framgår dock att äldre föreskrifter gäller för en intäktsram som har fastställts före ikraftträdandet. De föreskrifter som är aktuella vid omprövningen efter tillsynsperioden är därför följande:

- Ei:s föreskrifter (EIFS 2015:1) om nätkoncessionshavares förslag till intäktsram och insamling av uppgifter för att bestämma intäktsramens storlek (rapporteringsföreskriften),
- Ei:s föreskrifter (EIFS 2015:2) om skäliga kostnader och en rimlig avkastning vid beräkning av intäktsram för elnätsföretag (beräkningsföreskriften),
- Ei:s föreskrifter (EIFS 2015:5) om vad som avses med kvaliteten i nätkoncessionshavarens sätt att bedriva nätverksamheten vid fastställande av intäktsram (kvalitetsregleringsföreskriften) och
- Ei:s föreskrifter (EIFS 2015:6) om vad som avses med ett effektivt utnyttjande av elnätet vid fastställande av intäktsram (effektivitetsföreskriften).

2 Ei:s sammanfattande beräkning av intäktsramen

Utifrån det underlag som företaget har lämnat och nedanstående bedömning har Ei beräknat en slutlig intäktsram till 141 317 tkr för år 2016, 140 715 tkr för år 2017, 143 550 tkr för år 2018 och 150 897 tkr för år 2019, se tabell 1 nedan. Intäktsramen fastställs i respektive års prisnivå.

Tabell 1. Beräknad slutlig intäktsram för tillsynsperioden 2016–2019 (tkr och respektive års prisnivå)

	2016	2017	2018	2019
Kapitalkostnader	78 215	79 152	80 972	85 535
Löpande kostnader				
Påverkbara kostnader	35 421	35 990	36 543	37 082
Opåverkbara kostnader	26 700	25 743	27 454	28 514
Beräknad intäktsram före kvalitetsjustering	140 336	140 884	144 970	151 131
Kvalitetsjustering (hänsyn taget till eventuell begränsning)	981	-169	-1 420	-234
Beräknad slutlig intäktsram efter kvalitetsjustering	141 317	140 715	143 550	150 897

3 Ei:s motivering till beslutet

Det beslut om företagets intäktsram som Ei fattade inför tillsynsperioden baserades på företagets antaganden om investeringar och utrangeringar i kapitalbasen samt opåverkbara kostnader. Dessutom fastställde Ei normnivåer för kvaliteten och nätförlusterna i nätverksamheten samt normnivån för kostnader för överliggande och angränsande nät och kostnader för ersättning till produktionsanläggning i förhållande till uttagen mängd energi. Intäktsramen fastställdes i 2014 års prisnivå.

Efter tillsynsperioden ska Ei jämföra de antaganden som företaget lämnade inför perioden med det faktiska utfallet och fatta ett slutligt beslut om intäktsram. Företaget har därför lämnat in uppgifter så att Ei kan ompröva intäktsramen för tillsynsperioden 2016–2019. I samband med omprövningen beräknar Ei också intäktsramen till aktuell prisnivå för respektive år som ingår i tillsynsperioden. Nedan redovisas de bedömningar som Ei gjort vid omprövningen efter tillsynsperioden.

3.1 Utgångspunkter för omprövningen

Ei ska ompröva intäktsramen efter tillsynsperiodens slut, om det finns skäl att anta att ramen ska vara större eller mindre med hänsyn till förhållanden som blivit kända efter det att den bestämdes (5 kap. 22 § ellagen).

Vid en omprövning enligt 22 § ska Ei

- 1 utgå från de uppgifter och metoder som använts för att bestämma intäktsramen och som framgår av det beslut om intäktsram som gäller för nätkoncessionshavaren,

- 2 kontrollera om de antaganden som legat till grund för att bestämma ramen överensstämmer med det faktiska utfallet för tillsynsperioden, och
- 3 ändra ramen i den utsträckning det är motiverat av att det faktiska utfallet för tillsynsperioden avviker från de antaganden som legat till grund för att bestämma ramen (5 kap. 23 § ellagen).

3.2 Hantering av prisnivåer

Beslutet om intäktsram inför tillsynsperioden fastställdes med ett belopp för hela tillsynsperioden om fyra år. Beslutet fastställdes i 2014 års prisnivå. Av beslutet framgår det att intäktsramen efter tillsynsperioden ska justeras för vart och ett av åren med olika index.

Ei anser att användandet av index för kostnader och intäkter bör begränsas i de fall det inte direkt framgår av lagstiftningen. Intäktsramen fastställs därför utifrån de faktiska opåverkbara kostnaderna för varje år i respektive års prisnivå. Dessa kommer också att årligen avräknas mot företagets intäkter.

I detta beslut fastställer Ei den slutliga intäktsramen för tillsynsperioden 2016–2019 i respektive års prisnivå. Vid indexering av kapitalbasen används faktorprisindex (FPI) för byggnader (byggkostnadsutvecklingen) i enlighet med vad som anges i intäktsramsförordningen och vid indexering av påverkbara kostnader används FPI för elnätsföretag – lokalnät/regionnät/stamnät¹ avseende påverkbara kostnader i enlighet med vad som framgår av beslutet inför tillsynsperioden, se bilagorna 2 och 3. De opåverkbara kostnaderna indexeras inte utan fastställs för respektive år i respektive års prisnivå.

3.3 Tillämplig metod vid omprövning

Vid omprövningen efter tillsynsperiodens slut ska Ei utgå från de uppgifter och metoder som framgår av det beslut om intäktsram som gäller för företaget. Ei ska även kontrollera om de antaganden som legat till grund för att bestämma ramen överensstämmer med det faktiska utfallet för tillsynsperioden. Ei ska ändra ramen i den utsträckning det är motiverat av att det faktiska utfallet avviker från de antaganden som legat till grund för att bestämma ramen.

Företaget överklagade inte beslutet om fastställande av intäktsram inför tillsynsperioden. Företaget begärde inte heller följdändring av beslutet enligt ellagens tidigare lydelse i 5 kap. 15 § ellagen. De metoder som Ei använder i detta beslut är därför de som framgår av företagets beslut om intäktsram inför tillsynsperioden.

¹ Det delindex som är aktuellt för företaget används. Sedan den 1 januari 2019 har stamnät bytt namn till transmissionsnät, SFS 2018:1448.

3.4 Bedömning av kapitalkostnader

Kapitalkostnad är kostnad för att använda kapital, i form av exempelvis elledningar och nätstationer (kapitalbas). Kostnaden utgörs av två delar, kostnad för kapitalförslitning (avskrivning) och kostnad för kapitalbindning (avkastning). Avkastningen beräknas med en real kalkylränta före skatt.

3.4.1 Kapitalbas

I beslutet om intäktsram inför tillsynsperioden fastställdes kapitalkostnaderna utifrån företagets kapitalbas per den 31 december 2014 samt företagets prognos om investeringar och utrangeringar. Företaget har rapporterat det faktiska utfallet för perioden med avseende på investeringar och utrangeringar.

Ei har därför vid beräkningen av kapitalkostnaderna utgått från företagets kapitalbas per den 31 december 2014 såsom den beräknats i beslutet inför perioden samt beaktat de rapporterade uppgifterna om investeringar och utrangeringar under perioden, se bilaga 1.

3.4.2 Kalkylränta

Kalkylräntan fastställdes i beslutet inför tillsynsperioden till 4,53 procent. Eftersom det beslutet inte har ändrats tillämpar Ei en real kalkylränta före skatt på 4,53 procent.

3.4.3 Beräkning av kapitalkostnader

När Ei beräknade kapitalkostnaderna i beslutet inför tillsynsperioden användes en real linjär kapitalkostnadsmetod. Metoden har inte ändrats och ska därför tillämpas även vid beräkningen efter tillsynsperioden. Ei har även tagit hänsyn till de investeringar och utrangeringar som företaget har redovisat. Kapitalkostnaden framgår av bilaga 1.

3.5 Bedömning av påverkbara kostnader

I beslutet om intäktsram inför tillsynsperioden fastställdes de påverkbara kostnaderna utifrån en historisk referensperiod för åren 2010–2013. Kostnaderna justerades också med ett effektiviseringskrav. Varken metoden eller effektiviseringskravet har förändrats. Efter tillsynsperioden ska kostnaderna indexeras med faktorprisindex för elnätstämning – lokalnät/regionnät/stamnät² avseende påverkbara kostnader, se avsnitt 3.2.

Ei har beräknat de påverkbara kostnaderna efter effektiviseringskrav och indexering. Summan av de påverkbara kostnaderna under respektive år i tillsynsperioden framgår av tabell 1, se även bilaga 1.

² Det delindex som är aktuellt för företaget används. Sedan den 1 januari 2019 har stamnät bytt namn till transmissionsnät, SFS 2018:1448.

3.6 Bedömning av opåverkbara kostnader

I beslutet om intäktsram inför tillsynsperioden fastställdes de opåverkbara kostnaderna utifrån företagets prognos. Företaget har rapporterat det faktiska utfallet för perioden och Ei har i beräkningarna utgått från de uppgifter som företaget har redovisat. De opåverkbara kostnaderna fastställs för respektive år i respektive års prisnivå, se bilaga 1.

3.7 Kvaliteten i nätverksamheten och effektivt utnyttjande av elnätet

I beslutet om intäktsram inför tillsynsperioden fastställdes normnivåer för kvaliteten och för andelen nätförluster i nätverksamheten. Ei fastställde även normnivåer för kostnader för överliggande och angränsande nät och kostnader för ersättning till produktionsanläggning för inmatning av el i förhållande till uttagen energi.

Kvalitetsregleringen har ändrats genom de bestämmelser som infördes i ellagen den 1 januari 2019. Enligt övergångsbestämmelserna ska dock de gamla bestämmelserna om kvalitetsregleringen tillämpas vid omprövningen efter tillsynsperioden. Vid beräkningen har Ei därför tillämpat de bestämmelser som gällde inför tillsynsperioden enligt kvalitetsregleringsföreskriften och effektivitetsföreskriften.

Företaget har rapporterat det faktiska utfallet för perioden. Ei har i beräkningarna utgått från föreskrifterna och de uppgifter som företaget har redovisat. Den kvalitetsjustering som har påverkat intäktsramen redovisas i respektive års prisnivå, se bilaga 4.

Hur man överklagar

Se bilaga 5, Så här gör du för att överklaga beslutet.

Detta beslut har fattats av generaldirektören Anne Vadasz Nilsson. Vid den slutliga handläggningen deltog även ställföreträdande generaldirektören Tony Rosten, chefsjuristen Göran Morén, chefsekonomen Therése Hindman Persson, enhetschefen Rebecka Thuresson samt analytikern Joachim Karlsson, föredragande.

Beslutet har fattats digitalt och saknar därför underskrifter.

Bilagor

- 1 Beräknad intäktsram för tillsynsperioden 2016–2019
- 2 Faktorprisindex för byggnader (SCB), Byggkostnadsutvecklingen
- 3 Faktorprisindex för elnätsföretag – lokalnät (SCB)
- 4 Beräknad justering av intäktsramen med avseende på kvalitet och effektivt nätutnyttjande för tillsynsperioden 2016–2019
- 5 Så här gör du för att överklaga beslutet