

2018-09-06

Nätreglering

Gasnätet Stockholm AB
Råsundavägen 12
169 67 SOLNA

2018-100760-0025

Fastställande av intäktsram enligt naturgaslagen

Beslut

Energimarknadsinspektionen (Ei) fastställer intäktsramen för Gasnätet Stockholm AB, 556742-7504, angående distribution av naturgas avseende redovisningsenhet REN00954 för perioden 2019–2022 till 639 776 tkr i 2017 års prisnivå med justering enligt a och b.

- a. Efter perioden ska kapitalbasens nuanskaffningsvärde enligt bilaga 1 räknas om med ett sammanvägt entreprenadindex¹ enligt 7 § Ei:s föreskrifter (EIFS 2014:6) om skäliga kostnader och en rimlig avkastning vid beräkning av intäktsram för naturgasföretag och
- b. de löpande påverkbara kostnaderna enligt bilaga 1 ska räknas om med konsumentprisindex (KPI)².

Beslutet gäller omedelbart.

Upplysning om omprövning

Om det visar sig att företagets samlade intäkter från nätverksamheten under tillsynsperioden 2015–2018 avviker från den fastställda intäktsramen för samma period, ska intäktsramen för tillsynsperioden 2019–2022 minska respektive öka med det avvikande beloppet. Detta innebär att intäktsramen kan komma att omprövas.

Efter tillsynsperioden ska jämförelser och eventuella justeringar göras enligt följande:

- Det faktiska utfallet avseende investeringar och utrangeringar ska jämföras med prognosen.
- Det faktiska utfallet avseende löpande opåverkbara kostnader ska jämföras med prognosen.

¹ Index för transmission, distribution, lagring och förgasningsanläggning, se bilaga 2. För förgasning och lagring tillämpas indexet för transmission.

² Konsumentprisindex, se bilaga 3.

Om det faktiska utfallet i dessa delar avviker från prognoserna kan intäktsramen komma att omprövas.

1 Beskrivning av ärendet

1.1 Ansökan

Enligt 6 kap. 6 och 7 §§ naturgaslagen (2005:403) ska en intäktsram beslutas i förväg för varje naturgasföretag som bedriver överföring av naturgas eller innehar en lagrings- eller en förgasningsanläggning. Naturgasföretagen ska lämna ett förslag till intäktsram till Ei som ska pröva om den begärda intäktsramen är skälig.

Gasnätet Stockholm AB, i fortsättningen benämnt företaget, har ansökt om att Ei ska fastställa intäktsramen för tillsynsperioden 2019–2022 till 713 000 tkr för företagens verksamhet avseende distribution av naturgas.

Företaget har till grund för sin ansökan om intäktsram redovisat de uppgifter som följer av Ei:s föreskrifter (EIFS 2014:5) om naturgasföretagens förslag till intäktsram och insamling av uppgifter för att bestämma intäktsramens storlek (rapporteringsföreskriften).

1.2 Kapitalkostnader

1.2.1 Kapitalbas

Företaget har redovisat anläggningstillgångar per den 31 december 2017 till ett sammanlagt nuanskaffningsvärde om 1 241 278 tkr.

Företaget har redovisat åldersuppgifter för de anläggningstillgångar som ingår i kapitalbasen.

Företaget har redovisat att de planerar att genomföra investeringar och utrangeringar under tillsynsperioden. Dessa har redovisats per halvår.

1.2.2 Avskrivningstider

Företaget har uppgett att de ekonomiska livslängderna (avskrivningstiderna) bör fastställas enligt tabell 1 nedan.

Tabell 1 - Företagets begärda avskrivningstid per anläggningsskategorier

Anläggningsskategorier	År
Distributionsledning	75
Mät- och reglerstationer (Distribution)	20
Mätare (Distribution)	12
Stödsystem och system för övervakning	8

Som skäl för att dessa avskrivningstider ska användas har företaget bland annat uppgett att den förväntade ekonomiska livslängden för distributionsledningar är satt till 75 år utifrån gasnätets ålder och renoveringsbehov. Företaget uppger också att Gasnätet i Stockholm togs i drift år 1853 och det finns fortfarande gasledningar i drift som är byggda under 1900-talets början eller tidigare och dessa är fullt funktionsdugliga. Det kan därmed konstateras att den tekniska livslängden för gasledningar överstiger 100 år.

Företaget uppger även att renoveringen av deras gasledningar utgår från ledningarnas ålder och material med kännedom om att behovet av underhåll är störst för de äldsta gasledningarna där skarvarna inte svetsades utan tätades. För ledningar som togs i drift efter 1950 görs inget planerat underhåll utan endast reparationer efter yttre påverkan eller upptäckt läckage till följd av sättningar i marken eller dylikt. Kostnaderna för dessa åtgärder är inte i närheten av den punkt då de är så stora att det är ekonomiskt lönsamt att ersätta anläggningen.

Utifrån teknisk livslängd och underhållskostnadernas storlek konstaterar företaget att den ekonomiska livslängden inte bör överstiga 100 år (teknisk livslängd). Gasnätet Stockholm har utgått från en ekonomisk livslängd på 75 år som överensstämmer med företagets inriktning för renovering/underhåll samt stämmer väl med den tidpunkt då större delen av gasnätet var utbyggt.

1.3 Löpande kostnader

1.3.1 Påverkbara kostnader

I ansökan har företaget bland annat uppgett att företagets verksamhet innan år 2015 inte omfattades av naturgaslagens skyldigheter. Före år 2015 har företaget därför inte lämnat uppgifter till Ei enligt förordningen (2006:1051) om redovisning och revision av överföring av naturgas, lagring av naturgas och drift av förgasningsanläggning.

Företaget har också uppgett att verksamheten innan år 2015 inte har haft skyldighet att vara, och inte heller har varit, uppdelat i nät och handel, vilket innebär att de eftersökta uppgifterna om kostnader för nätverksamheten inte finns för åren 2013–2014. Företagets redovisade kostnader för åren 2013–2014 är en uppskattning av kostnader för den del av verksamheten som av företaget bedöms vara nätverksamhet och tillhöra driften av förgasningsanläggningen. Redovisade kostnader för åren 2015–2016 baseras på upprättade årsrapporter.

1.3.2 Opåverkbara kostnader

Företaget har prognostiserat att de löpande opåverkbara kostnaderna för den aktuella tillsynsperioden kommer att uppgå till 41 820 tkr.

1.4 Anslutningsavgifter i naturgasverksamheten

Intäkter från anslutningar som utförts före tillsynsperioden och som avses intäktsföras under tillsynsperioden har redovisats till 2 862 tkr varav 903 tkr 2019, 903 tkr 2020, 528 tkr 2021 samt 528 tkr 2022.

Företaget har prognostiserat inkomster från anslutningsavgifter för respektive år under tillsynsperioden till sammanlagt 15 040 tkr. Dessa inkomster härrör enbart till anläggningskategorin distributionsledningar.

2 Bestämmelser som ligger till grund för beslutet

2.1 Naturgaslagen

Överföring av naturgas definieras enligt naturgaslagen som överföring av naturgas för annans räkning genom såväl transmissionsledningar som distributionsledningar (1 kap. 6 §).

Intäktsram definieras som de samlade intäkter som ett naturgasföretag högst får uppbära från överföring av naturgas, lagring av naturgas eller tillträde till förgasningsanläggning under en tillsynsperiod (1 kap. 8 a §).

I 6 kap. naturgaslagen behandlas intäkter från överföring av naturgas, lagringsanläggning eller förgasningsanläggning och skälighetsbedömningen av dessa intäkter. Det framgår också att Ei ska fastställa en intäktsram. När det gäller fastställande av intäktsram framgår bland annat följande.

Ei ska fastställa en intäktsram i förväg för varje tillsynsperiod. En tillsynsperiod ska vara fyra kalenderår om det inte finns särskilda skäl för en annan tillsynsperiod. Ei ska besluta om intäktsram för transmission, distribution, lagring i lagringsanläggning och drift av förgasningsanläggning var för sig (6 och 9 §§).

Naturgasföretagen ska lämna in ett förslag till intäktsram tillsammans med de uppgifter som krävs för att pröva förslaget. Ei ska meddela beslut om fastställande av intäktsramen senast två månader innan tillsynsperioden börjar. Det ska framgå av beslutet vilka uppgifter och metoder som har använts vid fastställandet av ramen. Beslutet gäller utan hinder av att det överklagas, dvs. det gäller omedelbart (7, 8 och 23 §§).

Intäktsramen ska täcka skäliga kostnader för att bedriva den verksamhet som intäktsramen avser under tillsynsperioden och ge en rimlig avkastning på det kapital som krävs för att bedriva verksamheten (kapitalbas). När intäktsramen bestäms ska de samlade intäkter som naturgasföretaget högst får uppbära minskas med ett belopp som motsvarar naturgasföretagets intäkter från anslutning till naturgasledning och andra anläggningar under tillsynsperioden, i den utsträckning intäkterna härrör från tillgångar som ingår i kapitalbasen (10 §).

Som skäliga kostnader för att bedriva den verksamhet som intäktsramen avser ska anses kostnader för en ändamålsenlig och effektiv drift av en verksamhet med likartade objektiva förutsättningar. Kapitalbasen ska beräknas med utgångspunkt i de tillgångar som naturgasföretaget använder för att bedriva den verksamhet som intäktsramen avser. Vidare ska hänsyn tas till investeringar och avskrivningar under perioden. En tillgång som inte behövs för att bedriva verksamheten ska anses ingå i kapitalbasen, om det skulle vara oskäligt mot naturgasföretaget att bortse från tillgången (11–12 §§).

2.2 Förordningen om fastställande av intäktsram på naturgasområdet

I förordningen (2014:35) om fastställande av intäktsram på naturgasområdet (kapitalbasförordningen) finns närmare bestämmelser om vad som avses med anläggningstillgångar (3 §), vilka tillgångar som ingår i kapitalbasen (6 §), om värdering av anläggningstillgångar (7–9 §§), beräkning av kapitalförslitning (10–11 §§) och hur naturgasföretag ska dokumentera sina tillgångar (12 §).

En anläggningstillgång ska ingå i kapitalbasen från det halvårsskifte som följer på den tidpunkt då tillgången började användas. Tillgången ska inte ingå i kapitalbasen från det halvårsskifte som infaller närmast efter den tidpunkt då tillgången slutat användas (6 §).

Vid beräkning av en rimlig avkastning ska den del av kapitalkostnaderna som motsvarar kapitalförslitning beräknas som en fast andel av nuanskaffningsvärdet. Den fasta andelen beräknas utifrån tillgångens ekonomiska livslängd (10 §).

2.3 Ei:s föreskrifter

Ei har meddelat två föreskrifter som är relevanta vid fastställandet av intäktsram.

2.3.1 Rapporteringsföreskriften

Rapporteringsföreskriften innehåller bl.a. bestämmelser om när ett förslag till intäktsram senast ska lämnas och vilka närmare uppgifter som ska redovisas.

2.3.2 Intäktsramsföreskriften

Ei:s föreskrifter (EIFS 2014:6) om skäliga kostnader och en rimlig avkastning vid beräkning av intäktsram för naturgasföretag (intäktsramsföreskriften) innehåller bl.a. bestämmelser om vilka löpande kostnader som är att anses som påverkbara, vilket index som ska användas vid beräkning av skäliga kostnader och hur kapitalförslitningen ska beräknas.

3 Ei:s motivering till beslutet

3.1 Sammanfattande beräkning av intäktsramen

Företaget har ansökt om att Ei ska fastställa intäktsramen till 713 000 tkr. Utifrån det underlag som företaget har lämnat och nedanstående bedömning har Ei beräknat en intäktsram till 639 776 tkr, se tabell 2 nedan.

Företagets ansökta intäktsram överstiger detta belopp. Ansökan kan därför inte medges. Intäktsramen ska istället fastställas till 639 776 tkr i 2017 års prisnivå.

Tabell 2 – Beräknad intäktsram

		tkr
Kapitalkostnader		367 982
Löpande kostnader		
	Påverkbara kostnader	233 560
	Opåverkbara kostnader	41 820
Avdrag för anslutningsavgifter		3 586
Beräknad intäktsram		639 776

3.2 Allmänt om prövningen av en intäktsram

Företaget bedriver distribution av naturgas. Företaget har ansökt om en intäktsram på 713 000 tkr för tillsynsperioden 2019–2022 och Ei ska ta ställning till om den ansökta intäktsramen är skälig. Ei har i denna prövning tagit hänsyn till kammarrättens bedömningar avseende den första tillsynsperioden när kalkylräntan har beräknats.

Intäktsramen ska täcka skäliga kostnader för att bedriva nätverksamhet under tillsynsperioden och ge en rimlig avkastning på det kapital som krävs för att bedriva verksamheten (kapitalbas). Intäktsramen ska även säkerställa att företagen kan hålla en hög leveranssäkerhet och möjliggöra nödvändiga investeringar, för att bibehålla nätets kapacitet och vid behov bygga ut det befintliga nätet (prop. 2012/13:85 s. 54).

Regleringen syftar till att naturgasföretagens verksamhet ska bedrivas effektivt till låga kostnader. Regleringen ska också säkerställa att kunden får betala ett skäligt pris för de olika tjänsterna som omfattas av regleringen. Vidare ska regleringen bidra till att ge kunderna en långsiktig leveranssäkerhet och trygga den svenska naturgasförsörjningen. Naturgasföretagen ska också få stabila och långsiktiga villkor för sin verksamhet. Ytterligare ett viktigt mål med regleringen är att den ska understödja utvecklingen av en väl fungerande naturgasmarknad (a. prop. s. 51).

De skäliga kostnader som företaget ska få täckning för delas in i kapitalkostnader och löpande kostnader (påverkbara och opåverkbara). Hur Ei har bedömt dessa kostnader framgår nedan.

3.3 Bedömning av kapitalkostnader

Kapitalkostnad är kostnad för att använda kapital, i form av exempelvis distributionsledningar, mät- och reglerstationer och mätare (kapitalbas). Kostnaden utgörs av två delar, kostnad för kapitalförslitning (avskrivning) och kostnad för kapitalbindning (avkastning). Avkastningen beräknas med en real kalkylränta före skatt.

3.3.1 Kapitalbas

En anläggningstillgång som ingår i kapitalbasen ska åsättas ett nuanskaffningsvärde. Nuanskaffningsvärdet beräknas med grund i utgiften för att förvärva eller tillverka anläggningstillgången när den ursprungligen togs i bruk med hänsyn tagen till förändringen i prisläget från den anskaffningstidpunkten (kapitalbasförordningen 7 §).

Om det saknas förutsättningar att beräkna ett nuanskaffningsvärde enligt 7 §, ska nuanskaffningsvärdet beräknas utifrån anläggningstillgångens bokförda värde. Om anläggningstillgången inte har något bokfört värde eller om det finns synnerliga skäl, får nuanskaffningsvärdet i stället bestämmas till vad som är skäligt med hänsyn till tillgångens beskaffenhet (8 §).

Företaget har använt anskaffningsvärde och annat skäligt värde vid värdering av kapitalbasen. Ei har vid beräkningen av kapitalkostnaderna utgått från företagets redovisade uppgifter, se bilaga 1.

3.3.2 Kostnad för kapitalförslitning

Av kapitalbasförordningen framgår att det är en linjär kapitalkostnadsmetod som ska användas. Detta innebär att kapitalförslitningen i förhållande till nuanskaffningsvärdet ska vara lika stor över anläggningens ekonomiska livslängd.

Av kapitalbasförordningens bestämmelser framgår hur kapitalförslitningen ska beräknas. När den ackumulerade förslitningen av kapitalet har beräknats, baserat på företagets inrapporterade uppgifter om anskaffningsår, ska denna avräknas från kapitalbasen (nuanskaffningsvärdet). Den del som återstår av nuanskaffningsvärdet ska användas när Ei beräknar den del av kapitalkostnaden som utgörs av kapitalbindning.

Ei har utgått från de av företaget redovisade uppgifterna vid beräkningarna. Kostnaden för kapitalförslitningen har beräknats till 136 299 tkr, se bilaga 1.

3.3.3 Avskrivningstider

Företaget har ansökt om att Ei ska tillämpa följande avskrivningstider vid beräkning av kapitalkostnaden: 75 år för distributionsledningar, 20 år för mät- och reglerstationer, 12 år för mätare samt 8 år för stödsystem och system för övervakning.

Av kapitalbasförordningen framgår att de reglermässiga avskrivningstiderna ska motsvara tillgångarnas ekonomiska livslängd (10 §). Ei fastställer avskrivningstider beträffande olika anläggningstillgångar i enlighet med tabell 3 nedan. Detta överensstämmer med vad företaget har ansökt om utom i de delar som avser distributionsledningar.

Distributionsledningar

Samtliga företag utom Gasnätet Stockholm ansökte inför den första perioden om att Ei ska tillämpa en avskrivningstid om 50 år för distributionsledningar och Gasnätet Stockholm menade att avskrivningstiden ska vara 60 år eftersom den största delen av

gasnätet är byggt före 1955 och det finns funktionsdugliga ledningar som är byggda före år 1900. Sweco konstaterade i sin utredning inför den första perioden att distributionsledningar har en lång förväntad teknisk livslängd, minst 50 år. Den osäkra framtiden för distributionsnäten motiverade att använda den nedre gränsen för den uppskattade tekniska livslängden på 50 år.

I besluten för den första tillsynsperioden gjorde Ei bedömningen att avskrivningstiden skulle vara 50 år för denna anläggningskategori. Inget företag överklagade avskrivningstiden för distributionsledningar. Av Kammarrätten i Jönköpings dom den 17 november 2017 anges att en anläggnings ekonomiska livslängd ska anses vara uppnådd när drifts- och underhållskostnader inte längre motiverar fortsatt drift av anläggningen utan är så stora att det istället är lönsamt att ersätta anläggningen. Ingenting har framkommit i ärendet som visar att det ekonomiskt skulle vara motiverat att fortsätta använda och underhålla distributionsledningarna längre än 50 år. Då samma förutsättningar fortfarande gäller som vid första tillsynsperioden och att det inte har visats att avskrivningstiden för distributionsledningar skulle vara längre ska denna fastställas till 50 år.

Tabell 3-Avskrivningstider för tillsynsperioden 2019-2022

Anläggningskategori	År
Distributionsledningar	50
Mät- och reglerstationer (Distribution)	20
Mätare (Distribution)	12
Stödsystem och system för övervakning	8

3.3.4 Kostnad för kapitalbindning

Kostnaden för kapitalbindning ska beräknas utifrån en åldersjusterad kapitalbas. Detta innebär att den ackumulerade förslitningen ska avräknas från det samlade nuanskaffningsvärdet för kapitalbasen. Kalkylräntan multiplicerad med den del av kapitalbasen som därefter återstår utgör kostnaden för kapitalbindning.

För att bestämma anläggningens ålder används uppgiften om vilket år som anläggningen ursprungligen togs eller kommer att tas i bruk. För de anläggningar som ursprungligen togs i bruk fram till och med år 2012 börjar den ekonomiska livslängden att räknas från ingången av det år då anläggningen ursprungligen togs i bruk enligt 8 § intäktsramsföreskriften. För de anläggningar som tas i bruk från och med år 2013 börjar den ekonomiska livslängden att räknas från det nästkommande halvåret efter att anläggningen ursprungligen togs i bruk. Under det första året som den ekonomiska livslängden räknas är anläggningens ålder noll år och kostnaden för kapitalbindningen beräknas på hela nuanskaffningsvärdet.

Eftersom kapitalbasen värderas till nuanskaffningsvärde är den också inflationsjusterad (7 § kapitalbasförordningen). Vid beräkning av en rimlig avkastning ska därför en real

kalkylränta användas. Företaget har inte anfört något om vilken kalkylränta de anser ska tillämpas. Ei bedömer att en real kalkylränta före skatt på 6,52 procent ska tillämpas, se bilaga 4.

I samtliga delar har Ei utgått från de av företaget redovisade uppgifter vid beräkningarna. Kostnaden för kapitalbindningen har beräknats till 231 682 tkr, se bilaga 1.

3.3.5 Beräknad kapitalkostnad

Ei har beräknat kapitalkostnaden till 367 982 tkr utifrån de uppgifter som företaget har redovisat samt utifrån den metod och de parametrar som Ei beskriver ovan. Ei:s beräkning framgår av bilaga 1.

3.4 Bedömning av påverkbara kostnader

Påverkbara kostnader är sådana kostnader som inte är kostnader för överliggande gasnät, elnät, myndighetsavgifter, nätförluster, kostnader för skatter enligt lagen (1994:1776) om skatt på energi och kostnader för skatter enligt lagen (1984:1052) om statlig fastighetsskatt (2 § intäktsramsföreskriften).

Med skäliga påverkbara kostnader enligt naturgaslagen menas kostnader som behövs för en ändamålsenlig och effektiv drift av en verksamhet med likartade objektiva förutsättningar (6 kap. 11 §). Av det följer att det inte nödvändigtvis är naturgasföretagens verkliga kostnader som ska tillämpas vid beräkning av en skälig intäktsram.

Vid fastställande av intäktsramar för perioden 2019–2022 ska som utgångspunkt basåren 2013–2016 användas. Gasnätet Stockholm AB har endast lämnat årsrapporter för åren 2015 och 2016. Företaget har gjort en uppskattning av kostnader för den del av verksamheten som bedöms utgöra nätverksamhet och tillhöra driften av förgasningsanläggningen för åren 2013–2014. Ei har vid beräkning av företagens påverkbara kostnader utgått från kostnader för åren 2013–2014 som företaget lämnat i ansökan om intäktsram. För åren 2015–2016 har Ei utgått från de av företaget inlämnade årsrapporterna samt uppgifter som företaget lämnat i ansökan om intäktsram.

3.4.1 Anläggningstillgångar som inte ingår i kapitalbasen

Tillgångar i verksamheten som är anläggningstillgångar enligt årsredovisningslagen (1995:1554) men inte är anläggningstillgångar enligt 3 § kapitalbasförordningen ska inte redovisas i kapitalbasen. Företaget får istället enligt 3 kap. 13 § rapporteringsföreskriften redovisa dessa tillgångars samlade avskrivningar och samlade utgående bokfört värde.

Av 3 och 6 §§ kapitalbasförordningen framgår vilka anläggningstillgångar som utgör kapitalbasen. Övriga tillgångar i nätverksamheten som inte definieras som kapitalbas hanteras i regleringen som löpande kostnader. Vid beräkning av en löpande kostnad för dessa anläggningar är utgångspunkten att företaget ska få skälig kostnadstäckning för dessa. Ei bedömer att en skälig kostnadstäckning erhålls genom att företaget vid

beräkning av löpande kostnader ges täckning för bokförda avskrivningar samt ersättning för kostnaden för det kapital som krävs för att finansiera dessa anläggningar. Vid omräkning av de bokförda kapitalkostnaderna till löpande kostnader används en så kallad omvandlingsränta som motsvarar kostnaden för kapital före skatt.

Ei anser att omvandlingsräntan ska vara nominell eftersom det bokförda värdet redovisas i nominellt värde. En sådan omvandlingsränta bör idealt sett bestämmas för vart och ett av de aktuella åren för omräkning. Det är dock rimligt med ett visst mått av schablonisering när de löpande kostnaderna fastställs. Ei anser därför att omvandlingsräntan ska bestämmas enhetligt för de år som omfattas och på samma sätt som kalkylräntan för företagets kapitalkostnader. Utifrån bedömningen av en rimlig kalkylränta enligt bilaga 4 har Ei beräknat omvandlingsräntan till 8,65 procent. Detta motsvarar en real kalkylränta före skatt på 6,52 procent.

Ei har utgått från de av företaget inlämnade uppgifterna om anläggningstillgångar som inte ingår i kapitalbasen. Kostnaden för dessa anläggningar för perioden 2019–2022 har beräknats enligt bilaga 1.

3.4.2 Effektiviseringskrav

Intäktsramen ska beräknas så att den täcker skäliga kostnader för att bedriva den verksamhet som intäktsramen avser. Kostnader för en ändamålsenlig och effektiv drift av en verksamhet med likartade objektiva förutsättningar anses vara skäliga (6 kap. 10-11 §§ naturgaslagen).

På konkurrensutsatta marknader tävlar företagen mot varandra vilket leder till ökad innovation, kvalitet och prispress till nytta för kunderna. För att kunna agera på en konkurrensutsatt marknad tvingas företagen effektivisera sin verksamhet vilket också medför fördelar för kunderna eftersom företagets kostnader pressas.

Gasnätsföretagen är monopol och eftersom det saknas marknadsmekanismer som naturligt skapar effektiva verksamheter behöver det finnas ett effektiviseringskrav i intäktsregleringen för att alla kostnadsökningar inte ska kunna vidareföras till kundkollektivet. Att ett sådant krav ska ingå i regleringen framgår också av förarbetena till naturgaslagen (prop. 2012/13:85 s. 55 f).

Ei bedömer att ett generellt effektiviseringskrav ska användas. I regleringen av gasnätsföretagens intäktsramar för tillsynsperioden 2015–2018 var det generella effektiviseringskravet 1 procent årligen på företagets löpande påverkbara kostnader. Ei bedömer att det är rimligt att tillämpa samma effektiviseringskrav för gasnätsföretagen även för den andra tillsynsperioden. Effektiviseringskravet ska vara samma för alla år i perioden.

Ei har beräknat de påverkbara kostnaderna för perioden 2019–2022 med ett årligt effektiviseringskrav på 1 procent.

3.4.3 Beräknade påverkbara kostnader

Ei har beräknat företagets påverkbara kostnader för tillsynsperioden 2019–2022 efter effektiviseringskrav till 233 560 tkr, se bilaga 1.

3.5 Bedömning av opåverkbara kostnader

Opåverkbara kostnader är kostnader för överliggande gasnät, elnät, myndighetsavgifter, nätförluster, kostnader för skatter enligt lagen (1994:1776) om skatt på energi och kostnader för skatter enligt lagen (1984:1052) om statlig fastighetsskatt (2 § intäktsramsföreskriften).

Företaget har lämnat en prognos för dessa kostnader under tillsynsperioden. Ei har beräknat företagets opåverkbara kostnader till 41 820 tkr enligt företagets prognos, se bilaga 1.

Efter tillsynsperioden kommer prognosen att stämmas av mot det verkliga utfallet, vilket kan medföra att Ei omprövar intäktsramen. Företaget kan på detta sätt få täckning för sina verkliga opåverkbara kostnader.

3.6 Avdrag för anslutningsavgifter

När intäktsramen fastställs ska ett avdrag göras motsvarande de intäkter som naturgasföretaget har från anslutning till naturgasledning och andra anläggningar som ingår i kapitalbasen (6 kap. 10 § naturgaslagen).

Avdraget ska beräknas utifrån den ekonomiska livslängden som i detta fall är 50 år, eftersom de inkomster som företaget har redovisat enbart tillhör anläggningsskattens distributionsledning (6 § intäktsramsföreskriften).

Avdrag för anslutningsavgifter har beräknats utifrån företagets redovisade uppgifter och uppgår till 3 586 tkr, se bilaga 1.

3.7 Automatisk justering av intäktsramen

Intäktsramen fastställs i 2017 års prisnivå. I samband med att avstämning görs efter tillsynsperiodens slut kommer Ei att räkna om den beslutade intäktsramen med de kostnadsprisindex som framgår av kapitalbasförordningen och intäktsramsföreskriften. Denna justering är en del av beslutet och innebär inte att beslutet omprövas.

3.8 Omprövning

3.8.1 Omprövning under tillsynsperioden

Under tillsynsperioden kan omprövning ske under vissa villkor. Om det till exempel visar sig att företaget har lämnat oriktiga eller bristfälliga uppgifter som mer än i ringa omfattning har inverkat på intäktsramens storlek ska Ei ompröva företagets intäktsram (6 kap. 14 § naturgaslagen).

3.8.2 Omprövning efter avstämning vid tillsynsperiodens slut

Efter tillsynsperiodens slut gör Ei en avstämning av de antaganden som legat till grund för den fastställda intäktsramen enligt detta beslut. Ei jämför då det faktiska utfallet avseende kapitalbasens investeringar och utrangeringar med den prognos företaget gjort. Detsamma gäller för de löpande opåverkbara kostnaderna. I rapporteringsföreskriften finns närmare bestämmelser om när och vilka uppgifter företaget ska lämna för att Ei ska kunna göra denna avstämning.

Ett naturgasföretag får inom fyra månader efter tillsynsperiodens slut ansöka om att intäktsramen för perioden ska ökas (6 kap. 15 § naturgaslagen).

För det fall det finns skäl att anta att ramen är större än vad som är motiverat av senare kända förhållanden och avvikelsen inte är ringa ska Ei ompröva intäktsramen (6 kap. 16 § naturgaslagen).

3.8.3 Omprövning till följd av avvikelse från den föregående intäktsramen

Om det visar sig att företagens samlade intäkter från nätverksamheten under tillsynsperioden 2015–2018 avviker från den fastställda intäktsramen för samma period, ska intäktsramen för 2019–2022 minska respektive öka med det avvikande beloppet. I vissa fall tillkommer dessutom ett överdebiteringstillägg (6 kap. 19–20 §§ naturgaslagen). Detta innebär att intäktsramen för tillsynsperioden 2019–2022 kan komma att ändras.

Hur man överklagar

Se bilaga 5, Så här gör du för att överklaga beslutet.

Detta beslut har fattats av Pia Nurmi. Vid den slutliga handläggningen deltog även analytikern Mathilda Lindersson, föredragande.

Pia Nurmi

Mathilda Lindersson

Beslutet har fattats elektroniskt i Energimarknadsinspektionens ärendehanteringssystem.

Bilagor

- 1 Beräknad intäktsram avseende distribution av naturgas
- 2 Index för transmission, distribution, lagring och förgasningsanläggning
- 3 Konsumentprisindex
- 4 Kalkylränta för tillsynsperioden 2019–2022
- 5 Så här gör du för att överklaga beslutet