

Ellevio AB

2020-10-09
2020-100688-0024

Omrövning av intäktsram efter tillsynsperioden 2016–2019

Beslut

Energimarknadsinspektionen (Ei) ändrar den tidigare beslutade intäktsramen och omprövar intäktsramen efter tillsynsperioden för Ellevio AB, 556037-7326, avseende REL03017 för perioden 2016–2019 till

- 4 391 507 tkr för år 2016,
- 4 456 499 tkr för år 2017,
- 4 607 178 tkr för år 2018 och
- 4 723 476 tkr för år 2019 i respektive års prisnivå, enligt bilaga 1.

1 Beskrivning av ärendet

Under tillsynsperioden har Ei beslutat om samredovisning för flera av Ellevio AB:s områdeskoncessioner. Ellevio AB, REL00860, REL00861, REL00884 och Nynäshamn Energi AB, REL00966 (tidigare Krafringen Nät AB, REL00138) ska från och med den 1 januari 2018 samredovisas i REL01008. Ellevio AB, REL01008 och Elverket Vallentuna Elnät AB, REL00202 ska från och med den 1 januari 2018 samredovisas i REL03008. Ellevio AB, REL03008 och Hamra Besparingsskog, REL00068 ska från och med den 1 januari 2020 samredovisas i REL03017. Det aktuella beslutet omfattar Ellevio AB:s (företaget) samredovisade område med den senaste redovisningsenheten REL03017. Ei kommer därför vid bedömningen att grunda beräkningen på de samredovisade områdenas samlade uppgifter.

Inför tillsynsperioden 2016–2019 beslutade Ei om en intäktsram för Ellevio AB till 2 675 406 tkr för redovisningsenheten REL00860, en intäktsram till 4 430 371 tkr för redovisningsenheten REL00861 och en intäktsram till 8 249 318 tkr för redovisningsenheten REL00884, dnr 2015-100796, 2015-100797 och 2015-100798. Intäktsramarna beslutades i 2014 års prisnivå.

Inför tillsynsperioden 2016–2019 beslutade Ei om en intäktsram för Krafringen Nät AB till 364 309 tkr för redovisningsenheten REL00138, en intäktsram för Elverket Vallentuna Elnät AB till 408 603 tkr för redovisningsenheten REL00202 och en intäktsram för Hamra

Besparingsskog till 18 671 tkr för redovisningsenheten REL00068, dnr 2015-100694, 2015-100843 och 2015-100676. Intäktsramarna beslutades i 2014 års prisnivå.

Under tillsynsperioden överklagade företagen besluten som avsåg redovisningsenheterna REL00860, REL00861, REL00884, REL00966 och REL00202. Förvaltningsrätten i Linköping beslutade att den reala kalkylräntan vid beräkning av intäktsramen skulle vara 5,85 procent och återförvisade ärendena till Ei för en ny beräkning. Ei överklagade förvaltningsrättens dom till Kammarrätten i Jönköping. Kammarrätten meddelade inte prövningstillstånd, varför förvaltningsrättens avgörande står fast. Ei beslutade därefter om en ny intäktsram, med en real kalkylränta på 5,85 procent, till 16 517 207 tkr för redovisningsenheterna som hade blivit samredovisade i REL01008, dnr 2018-100236 och en ny intäktsram för företaget med redovisningsenheten REL00202 till 428 869 tkr, dnr 2018-100138. I beslutet fastställde Ei även nya normnivåer för den nya redovisningsenheten REL01008.

Under tillsynsperioden beslutade Ei även om tilläggsbeslut för tillsynsperioden 2016–2019. Tilläggsbesluten innebär att företagets intäktsram avseende REL01008 ökar med 3 139 746 tkr, REL00202 ökar med 76 937 tkr och REL00068 ökar med 10 882 tkr i 2014 års prisnivå, dnr 2018-101726, 2017-101809 och 2017-101668.

Under tillsynsperioden begärde företaget en omprövning av intäktsramen för tillsynsperioden 2016–2019 med hänsyn till förändringar i den ingående kapitalbasen. Ei beslutade därför om en ny intäktsram för den senaste redovisningsenheten REL03017, där samtliga ovanstående redovisningsenheter ingår, till 17 076 047 tkr i 2014 års prisnivå, dnr 2019-102479. Företaget överklagade inte beslutet som därmed har vunnit laga kraft.

1.1 Inlämnade uppgifter

Företaget har lämnat in uppgifter om vilka faktiska investeringar och utrangeringar som har skett samt vilka löpande opåverkbara kostnader som företaget har haft under tillsynsperioden. Uppgifterna har lämnats enligt Energimarknadsinspektionens föreskrifter (EIFS 2015:1) om nätkoncessionshavares förslag till intäktsram och insamling av uppgifter för att bestämma intäktsramens storlek (rapporteringsföreskriften).

Företaget har även lämnat in uppgifter för att Ei ska kunna fastställa den faktiska kvaliteten i nätverksamheten under perioden 2016–2019 och beräkna en kvalitetsjustering samt i vilken utsträckning nätverksamheten bedrivs på ett sätt som är förenligt med eller bidrar till ett effektivt utnyttjande av elnätet. Uppgifterna har lämnats enligt Energimarknadsinspektionens föreskrifter och allmänna råd (EIFS 2012:4) om redovisning av nätverksamhet och Energimarknadsinspektionens föreskrifter (EIFS 2015:4) om skyldighet att rapportera elavbrott för bedömning av leveranssäkerheten i elnäten.

1.2 Allmänt om prövningen av en intäktsram

De bestämmelser som är aktuella vid omprövningen framgår av det beslut som fattades inför tillsynsperioden. Femte kapitlet i ellagen (1997:857) som innehåller bestämmelser om intäktsram för nätverksamhet har dock ändrats under tillsynsperioden. Ändringarna trädde i kraft den 1 januari 2019 och ska därför tillämpas när Ei omprövar intäktsramarna efter tillsynsperioden 2016–2019. Det finns övergångsbestämmelser för en intäktsram som fastställts före ikraftträdandet. För dessa företag ska 5 kap. 6–9 §§ i den äldre lydelsen tillämpas istället för 5 kap. 1, 7, 9 och 11 §§ i den nya lydelsen. Övergångsbestämmelserna innebär att de tidigare bestämmelserna om kvalitetsregleringen även ska gälla vid omprövningen efter tillsynsperioden (SFS 2018:1448).

Det har även kommit en ny förordning om intäktsram för elnätverksamhet (SFS 2018:1520). Förordningen trädde i kraft den 1 januari 2019 och ska därför tillämpas när intäktsramarna omprövas efter tillsynsperioden. Det finns övergångsregler om att bestämmelserna i 17–26 §§ ska tillämpas första gången för en tillsynsperiod som börjar löpa den 1 januari 2020 eller senare. Det anges även att Ei ska tillämpa 10–12 §§ i den upphävda förordningen, förordning (2014:1064) om intäktsram för elnätsföretag, för en intäktsram som fastställs före ikraftträdandet istället för 13 och 14 §§ i den nya förordningen. Övergångsbestämmelserna innebär att de tidigare bestämmelserna om avskrivningstider ska användas när kapitalkostnaderna beräknas.

Slutligen har det också kommit nya föreskrifter som är relevanta vid omprövningen av intäktsramen efter tillsynsperioden. Av övergångsbestämmelser framgår dock att äldre föreskrifter gäller för en intäktsram som har fastställts före ikraftträdandet. De föreskrifter som är aktuella vid omprövningen efter tillsynsperioden är därför följande:

- Ei:s föreskrifter (EIFS 2015:1) om nätkoncessionshavares förslag till intäktsram och insamling av uppgifter för att bestämma intäktsramens storlek (rapporteringsföreskriften),
- Ei:s föreskrifter (EIFS 2015:2) om skäliga kostnader och en rimlig avkastning vid beräkning av intäktsram för elnätsföretag (beräkningsföreskriften),
- Ei:s föreskrifter (EIFS 2015:5) om vad som avses med kvaliteten i nätkoncessionshavarens sätt att bedriva nätverksamheten vid fastställande av intäktsram (kvalitetsregleringsföreskriften) och
- Ei:s föreskrifter (EIFS 2015:6) om vad som avses med ett effektivt utnyttjande av elnätet vid fastställande av intäktsram (effektivitetsföreskriften).

2 Ei:s sammanfattande beräkning av intäktsramen

Utifrån det underlag som företaget har lämnat och nedanstående bedömning har Ei beräknat en intäktsram efter tillsynsperioden till 4 391 507 tkr för år 2016, 4 456 499 tkr för år 2017, 4 607 178 tkr för år 2018 och 4 723 476 tkr för år 2019, se tabell 1 nedan. Intäktsramen beslutas i respektive års prisnivå.

Tabell 1. Beräknad intäktsram efter tillsynsperioden 2016–2019 (tkr och respektive års prisnivå)

	2016	2017	2018	2019
Kapitalkostnader	2 099 510	2 188 270	2 308 918	2 416 284
Löpande kostnader				
Påverkbara kostnader	1 237 997	1 257 870	1 277 222	1 296 061
Opåverkbara kostnader	1 016 238	987 899	1 019 891	1 025 929
Beräknad intäktsram före kvalitetsjustering	4 353 745	4 434 038	4 606 031	4 738 274
Kvalitetsjustering (hänsyn taget till eventuell begränsning)	37 762	22 461	1 147	-14 798
Beräknad intäktsram efter kvalitetsjustering	4 391 507	4 456 499	4 607 178	4 723 476

3 Ei:s motivering till beslutet

Det beslut om företagets intäktsram som Ei fattade inför tillsynsperioden baserades på företagets antaganden om investeringar och utrangeringar i kapitalbasen samt opåverkbara kostnader. Dessutom fastställde Ei normnivåer för kvaliteten och nätförlusterna i nätverksamheten samt normnivån för kostnader för överliggande och angränsande nät och kostnader för ersättning till produktionsanläggning i förhållande till uttagen mängd energi. Intäktsramen beslutades i 2014 års prisnivå.

Efter tillsynsperioden ska Ei jämföra de antaganden som företaget lämnade inför perioden med det faktiska utfallet och ompröva intäktsramen. Företaget har därför lämnat in uppgifter så att Ei kan ompröva intäktsramen för tillsynsperioden 2016–2019. I samband med omprövningen beräknar Ei också intäktsramen till aktuell prisnivå för respektive år som ingår i tillsynsperioden. Nedan redovisas de bedömningar som Ei gjort vid omprövningen efter tillsynsperioden.

3.1 Utgångspunkter för omprövningen

Ei ska ompröva intäktsramen efter tillsynsperiodens slut, om det finns skäl att anta att ramen ska vara större eller mindre med hänsyn till förhållanden som blivit kända efter det att den bestämdes (5 kap. 22 § ellagen).

Vid en omprövning enligt 22 § ska Ei

- 1 utgå från de uppgifter och metoder som använts för att bestämma intäktsramen och som framgår av det beslut om intäktsram som gäller för nätkoncessionshavaren,
- 2 kontrollera om de antaganden som legat till grund för att bestämma ramen överensstämmer med det faktiska utfallet för tillsynsperioden, och
- 3 ändra ramen i den utsträckning det är motiverat av att det faktiska utfallet för tillsynsperioden avviker från de antaganden som legat till grund för att bestämma ramen (5 kap. 23 § ellagen).

3.2 Hantering av prisnivåer

Intäktsramen inför tillsynsperioden beslutades med ett belopp för hela tillsynsperioden om fyra år i 2014 års prisnivå. Av beslutet framgår det att intäktsramen efter tillsynsperioden ska justeras för vart och ett av åren med olika index.

Ei anser att användandet av index för kostnader och intäkter bör begränsas i de fall det inte direkt framgår av lagstiftningen. Intäktsramen fastställs därför utifrån de faktiska opåverkbara kostnaderna för varje år i respektive års prisnivå. Dessa kommer också att årligen avräknas mot företagets intäkter.

I detta beslut omprövar Ei intäktsramen efter tillsynsperioden 2016–2019 i respektive års prisnivå. Vid indexering av kapitalbasen används faktorprisindex (FPI) för byggnader (byggkostnadsutvecklingen) i enlighet med vad som anges i intäktsramsförordningen och vid indexering av påverkbara kostnader används FPI för elnätstämplat – lokalnät/regionnät/stamnät¹ avseende påverkbara kostnader i enlighet med vad som framgår av beslutet inför tillsynsperioden, se bilagorna 2 och 3. De opåverkbara kostnaderna indexeras inte utan fastställs för respektive år i respektive års prisnivå.

3.3 Tillämplig metod vid omprövning

Vid omprövningen efter tillsynsperiodens slut ska Ei utgå från de uppgifter och metoder som framgår av det beslut om intäktsram som gäller för företaget. Ei ska även kontrollera om de antaganden som legat till grund för att bestämma ramen överensstämmer med det faktiska utfallet för tillsynsperioden. Ei ska ändra ramen i den utsträckning det är motiverat av att det faktiska utfallet avviker från de antaganden som legat till grund för att bestämma ramen.

Företagen överklagade besluten om intäktsram inför tillsynsperioden när det gäller redovisningsenheterna REL00860, REL00861, REL00884, REL00966 och REL00202. Domstolen beslutade att den reala kalkylräntan före skatt skulle vara 5,85 procent och återförvisade ärendet till Ei för att beräkna en ny intäktsram. Därefter beslutade Ei om en ny intäktsram för företaget, se avsnitt 1. De metoder som Ei använder i detta beslut är därför de som framgår av besluten om intäktsram inför tillsynsperioden med de ändringar som framgår av besluten efter återförvisning.

När det gäller redovisningsenheten REL00068 överklagade företaget inte beslutet om intäktsram inför tillsynsperioden. Företaget begärde inte heller följdändring av beslutet enligt ellagens tidigare lydelse i 5 kap. 15 § ellagen. De metoder som Ei använder för REL00068 är därför de som framgår av företagets beslut om intäktsram inför tillsynsperioden.

¹ Det delindex som är aktuellt för företaget används. Sedan den 1 januari 2019 har stamnät bytt namn till transmissionsnät, SFS 2018:1448.

3.4 Bedömning av kapitalkostnader

Kapitalkostnad är kostnad för att använda kapital, i form av exempelvis elledningar och nätstationer (kapitalbas). Kostnaden utgörs av två delar, kostnad för kapitalförslitning (avskrivning) och kostnad för kapitalbindning (avkastning). Avkastningen beräknas med en real kalkylränta före skatt.

3.4.1 Kapitalbas

I beslutet om intäktsram inför tillsynsperioden fastställdes kapitalkostnaderna utifrån företagets kapitalbas per den 31 december 2014 samt företagets prognos om investeringar och utrangeringar. Företaget har rapporterat det faktiska utfallet för perioden med avseende på investeringar och utrangeringar.

Under tillsynsperioden har Ei omprövat företagets ingående kapitalbas, se avsnitt 1. Ei har därför vid beräkningen av kapitalkostnaderna utgått från företagets omprövade kapitalbas per den 31 december 2014 samt beaktat de rapporterade uppgifterna om investeringar och utrangeringar under perioden, se bilaga 1.

3.4.2 Kalkylränta

Besluten inför tillsynsperioden som avsåg redovisningsenheterna REL00860, REL00861, REL00884, REL00966 och REL00202 har överklagats under tillsynsperioden. Förvaltningsrätten i Linköping har ändrat den reala kalkylräntan före skatt till 5,85 procent för företaget, se avsnitt 1. Ei använder därför en real kalkylränta före skatt på 5,85 procent vid beräkningen av företagets kapitalkostnader för dessa redovisningsenheter.

När det gäller REL00068 fastställdes kalkylräntan i beslutet inför tillsynsperioden till 4,53 procent. Eftersom kalkylräntan inte har ändrats för redovisningsenheten tillämpar Ei därför en real kalkylränta före skatt på 4,53 procent för denna.

3.4.3 Beräkning av kapitalkostnader

När Ei beräknade kapitalkostnaderna i beslutet inför tillsynsperioden användes en real linjär kapitalkostnadsmetod. Metoden har inte ändrats och ska därför tillämpas även vid beräkningen efter tillsynsperioden. Ei har även tagit hänsyn till de investeringar och utrangeringar som företaget har redovisat. Kapitalkostnaden framgår av bilaga 1.

3.5 Bedömning av påverkbara kostnader

I beslutet om intäktsram inför tillsynsperioden fastställdes de påverkbara kostnaderna utifrån en historisk referensperiod för åren 2010–2013. Kostnaderna justerades också med ett effektiviseringskrav. Varken metoden eller effektiviseringskravet har förändrats. Efter tillsynsperioden ska kostnaderna indexeras med faktorprisindex för elnätsföretag – lokalnät/regionnät/stamnät² avseende påverkbara kostnader, se avsnitt 3.2.

² Det delindex som är aktuellt för företaget används. Sedan den 1 januari 2019 har stamnät bytt namn till transmissionsnät, SFS 2018:1448.

Ei har beräknat de påverkbara kostnaderna efter effektiviseringskrav och indexering. Summan av de påverkbara kostnaderna under respektive år i tillsynsperioden framgår av tabell 1, se även bilaga 1.

3.6 Bedömning av opåverkbara kostnader

I beslutet om intäktsram inför tillsynsperioden fastställdes de opåverkbara kostnaderna utifrån företagets prognos. Företaget har rapporterat det faktiska utfallet för perioden och Ei har i beräkningarna utgått från de uppgifter som företaget har redovisat. De opåverkbara kostnaderna beslutas för respektive år i respektive års prisnivå, se bilaga 1.

3.7 Kvaliteten i nätverksamheten och effektivt utnyttjande av elnätet

I beslutet om intäktsram inför tillsynsperioden fastställdes normnivåer för kvaliteten och för andelen nätförluster i nätverksamheten för respektive redovisningsenhet. Ei fastställde även normnivåer för kostnader för överliggande och angränsande nät och kostnader för ersättning till produktionsanläggning för inmatning av el i förhållande till uttagen energi för respektive redovisningsenhet. Under tillsynsperioden har samredovisningar skett vilket innebär att redovisningsenheterna i fortsättningen ska redovisas samlat i REL03017. Ei har därför fastställt nya normnivåer för den nya redovisningsenheten, se bilaga 4.

Kvalitetsregleringen har ändrats genom de bestämmelser som infördes i ellagen den 1 januari 2019. Enligt övergångsbestämmelserna ska dock de gamla bestämmelserna om kvalitetsregleringen tillämpas vid omprövningen efter tillsynsperioden. Vid beräkningen har Ei därför tillämpat de bestämmelser som gällde inför tillsynsperioden enligt kvalitetsregleringsföreskriften och effektivitetsföreskriften.

Företaget har rapporterat det faktiska utfallet för perioden. Ei har i beräkningarna utgått från föreskrifterna och de uppgifter som företaget har redovisat. Den kvalitetsjustering som har påverkat intäktsramen redovisas i respektive års prisnivå, se bilaga 4.

4 Upplysning om tilläggsbeslut till följd av avvikelse från intäktsramen

När Ei har omprövat intäktsramarna efter tillsynsperioden 2016–2019 för alla företag kommer Ei fatta beslut om vilket belopp som ska öka eller minska intäktsramen för tillsynsperioden 2020–2023. Ei ska då jämföra intäktsramen för tillsynsperioden 2016–2019 med intäkterna för samma period. Vid denna jämförelse kommer Ei att använda både detta omprövningsbeslut om intäktsram efter tillsynsperioden 2016–2019 och det tilläggsbeslut som Ei tidigare har fattat för tillsynsperioden 2016–2019.

Hur man överklagar

Se bilaga 5, Så här gör du för att överklaga beslutet.

Detta beslut har fattats av enhetschefen Pia Nurmi. Vid den slutliga handläggningen deltog även juristen Mona Karlsson samt analytikerna Anna Öhlund och Ali Dolovac, föredragande.

Beslutet har fattats digitalt och saknar därför underskrifter.

Bilagor

- 1 Beräknad intäktsram efter tillsynsperioden 2016–2019
- 2 Faktorprisindex för byggnader (SCB), Byggekostnadsutvecklingen
- 3 Faktorprisindex för elnätsföretag – lokalnät (SCB)
- 4 Beräknad justering av intäktsramen med avseende på kvalitet och effektivt nätutnyttjande för tillsynsperioden 2016–2019
- 5 Så här gör du för att överklaga beslutet